



Agenda del desarrollo regional para Veracruz

Rafael Vela Martínez*

1. PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL DESARROLLO REGIONAL EN VERACRUZ

En cuanto los aspectos históricos, destaca la importancia locacional que Veracruz tuvo durante el periodo de la Conquista y su relevancia como puerta de salida de la riqueza extraída de nuestro país. El corredor económico resultado de las vías de comunicación que convergían en el principal puerto de altura de México, incidió en el desarrollo de las poblaciones aledañas a dichas vías, al tiempo que polarizó localmente el bienestar social, en tanto la administración gubernamental no garantizó un efecto de expansión hacia las áreas rurales.

En años más recientes, la explotación petrolera potenció el desarrollo de algunas ciudades en el norte y sur del estado, sin que, por parte del gobierno, se asegurara la implementación de una estrategia de desarrollo regional en beneficio de estas áreas, así como de aquellas que se veían impactadas por dicha actividad.

Por otra parte, la vocación agrícola del estado de Veracruz y su potencial productivo, fue aprovechado durante el periodo que tuvo vigencia el Modelo de Sustitución de Importaciones para financiar, mediante la transferencia de excedente agrícola vía precios, salarios y mano de obra, el surgimiento y consolidación del sector

“ Aunque de manera reiterada se insiste en una presunta vocación agropecuaria del Estado de Veracruz, lo cierto es que, al momento, resulta muy cuestionable señalar que existen las condiciones para que pueda ser caracterizado como una entidad con desarrollo de primer mundo de su sector primario...”



industrial en nuestro país.

La descapitalización del sector agrícola Veracruzano, como resultado de esta estrategia nacional y la falta de apoyos adecuados en años subsecuentes, por parte de los gobiernos federal y estatal, propicio una pauperización de dicho sector en términos de rendimientos, infraestructura y fertilidad de suelo agrícola, lo cual afectó la calidad de vida de esta población, impactando en mayor magnitud a los productores campesinos.

La ganadería de tipo extensiva que se fomentó en el estado desde la década de los años cuarenta, con la consecuente ampliación de sus índices de agostadero y la reducción de la frontera agrícola, impactó en las economías locales, principalmente en aquellas regiones donde este proceso estuvo permeado por una expoliación de las propiedades de los grupos étnicos y productores agrícolas de tipo subsistencia, por parte de caciques y grupos de poder político local. Este condicionante político, propició que los grupos de productores agrícolas más pobres se ubicaran en las tierras de menores rendimientos, principalmente terrenos agrestes y en la parte media y alta de las montañas.

Como resultado de este conjunto de procesos socioeconómicos y políticos, en la actualidad se advierte en el estado:

- a) Una desarticulación de las áreas urbanas con su entorno rural principalmente, y
- b) Un proceso natural de dependencia e

interacción entre las pequeñas ciudades y áreas urbanas de los once microsistemas de ciudades que existen en la entidad Veracruzana.

Estos microsistemas se desarrollan bajo procesos socioeconómicos con inercias del pasado y al margen de una planeación gubernamental, que oriente su desarrollo hacia escenarios deseables y estratégicos para el desarrollo del estado.

El escenario de desarticulación sectorial y regional, rezago económico y marginación, se recrea, y toma inercias de desequilibrio propias, en tanto los tomadores de decisiones continúan manteniendo una perspectiva sectorial, en el mejor de los casos, con base en la cual impulsan las políticas públicas de desarrollo.

2. ESCENARIO ACTUAL

2.1 VISIÓN SECTORIAL

A) SECTOR PRIMARIO

No obstante que de manera reiterada se insiste en una presunta vocación agropecuaria del estado de Veracruz, lo cierto es que, al momento, resulta muy cuestionable señalar que existen las condiciones para que el estado de Veracruz pueda ser caracterizado como una entidad con desarrollo de primer mundo de su sector primario; incluso ni siquiera autosuficiente. Uno a uno, cada uno de sus subsectores enfrenta severas condiciones de rezago, como resultado de políticas públicas inadecuadas para potenciar su desarrollo,

incapacidad por parte de sus gobernantes, y en la mayoría de los casos, extrema irresponsabilidad por parte de quienes han sido los encargados de conducir el desarrollo en el estado de Veracruz. De esta manera, el desarrollo pujante del sector agropecuario en la entidad, solo existe en los discursos oficiales y en los informes de gobierno, que advierten de una ignorancia por parte de quienes dan a conocer esta información, o en su caso, de un grave atentado ante la inteligencia de los académicos y de los propios Veracruzanos que viven en áreas rurales y que su realidad, les demuestra que el contenido discursivo no tiene nada que ver con la realidad objetiva que padecen día con día.

Agricultura

El sector agrícola en el estado de Veracruz registra una severa crisis, como resultado de una pauperización del suelo agrícola, contracción del volumen de producción de los principales cultivos, pendiente negativa en los rendimientos físicos y monetarios de los productos comerciales, y pérdida de posicionamiento de la oferta de productos en los mercados nacional y del exterior.

Para evidenciar la crisis agrícola que se vive en el estado de Veracruz, habría que citar, tan solo, las condiciones que prevalecen en los tres cultivos más importantes:

a) Maíz

El maíz se cultiva en los 212 municipios del estado de Veracruz, sin embargo, solo en siete municipios este cultivo registra rendimientos físicos competitivos en el mercado nacional (la Antigua con 3.8 toneladas por hectárea, Puente Nacional con 3.50, Úrsulo Galván con 3.50, Paso de Ovejas con 3.40, Soteapan con 3.32, Ángel R. Cabada con 3.29 e Ignacio de la Llave con 3.27); por su parte, en los 205

municipios restantes el cultivo de maíz se hace a nivel de subsistencia.

Esta es una situación que se ha venido agudizando en las últimas décadas; sin embargo, las políticas públicas de los gobiernos federal y estatal no advierten la diferencia que existe entre ambos tipos de economía (competitiva y de subsistencia) por lo que, las acciones de gobierno orientan recursos de manera indistinta a cualquier municipio, sin advertir que este tipo de políticas no logrará garantizar el desarrollo de este subsector.

“ La silvicultura en el Estado de Veracruz tiene que ver con graves problemas de corrupción e insensibilidad por parte de los responsables de resguardar el inventario boscoso y selvático ”



b) Caña de Azúcar

La caña de azúcar, luego del cultivo del maíz, ocupa la mayor extensión de suelo agrícola en la entidad; sin embargo este cultivo que es determinante para economías regionales de diferentes puntos del estado, actualmente carece de competitividad internacional e incluso nacional. Mientras que los rendimientos físicos a nivel internacional son del orden promedio de 110 toneladas por hectárea, en la cuenca del Papaloapan, que es una región donde se encuentra localizado

el ingenio azucarero mas grande de Latinoamérica los rendimientos físicos de este cultivo son de alrededor de 60 toneladas por hectárea (Carlos A. Carrillo 57.91 toneladas por hectárea, Cosamaloapan 55.31). En la región de Córdoba y Atoyac donde se encuentra el ingenio el Potrero los rendimientos son mucho menores, pues son de alrededor de 60 toneladas por hectárea; el caso de la región de Martínez de la Torre (Martínez de la Torre 51.44 toneladas por hectárea, Misantla 51.43) donde se localiza el ingenio Independencia es más extremo, pues apenas rebasa las 50 toneladas por hectárea.

c) Café

En el caso de este cultivo, es evidente su pérdida de posicionamiento en términos de precio y de mercado a nivel internacional. La ausencia de una institución que oriente acciones técnicas, tanto en el ámbito de la producción como de la comercialización, ha propiciado una desprotección de los productores cafetaleros que, en su mayoría, son pequeños propietarios o ejidatarios. Mientras que en otros países el café es un producto que genera importantes divisas como el caso de Colombia y Brasil, el caso del estado de Veracruz, debido a una falta de planeación en torno a este producto, le genera grandes erogaciones al estado.

En términos generales, se puede señalar que aunado a una crisis productiva que registra el sector agrícola en la entidad, existen otros fenómenos paralelos, que no se han

estudiado con suficiencia, y que están propiciando el fracaso de las políticas públicas, que en su mayoría se impulsan bajo una perspectiva de conocimiento tradicional de localización de los liderazgos productivos; es decir, luego de la puesta en marcha del TLC, hace exactamente diez años, el sector agrícola en el estado de Veracruz ha registrado un cambio no solo en sus patrones de cultivo, sino además en sus patrones de localización territorial, entre otros factores que están incidiendo en el fracaso de las políticas públicas mencionadas.

Los municipios más competitivos en términos de rendimientos físicos, son Huatusco, Catemaco y San Andrés Tuxtla con cinco toneladas por hectárea; en tanto que la región de Córdoba tiene tres toneladas por hectárea, Xalapa tiene 2.79 toneladas por hectárea al igual que Coatepec.

Ganadería

El sector ganadero en el estado de Veracruz ocupa el primer lugar a nivel nacional, en términos de producción de ganado vacuno; en el resto de los hatos ganaderos su producción no tiene gran presencia en el contexto nacional. La producción en lo que corresponde al ganado vacuno no es el resultado del esfuerzo de una administración gubernamental, existen inercias desde la década de los 70's que así lo han determinado. En todo caso, si hubiera que evaluar las políticas públicas de las últimas administraciones en materia de ganadería, es posible que fueran reprobadas, pues tan



“ Las instituciones de investigación en el Estado de Veracruz, no están avocadas, en su mayoría a realizar investigaciones y estudios de orden económico espacial”.

solo habría que señalar que el mismo número de cabezas de ganado que existía en 1980, es igual al que existe en el año 2004; sin embargo, la población que existía en Veracruz en 1980, evidentemente no es la misma que existe en el 2004; de esta manera, se puede señalar que el número de cabezas de ganado per cápita para la entidad, ha disminuido de manera drástica.

El maíz es el cultivo que mayor superficie ocupa en el territorio estatal con casi 600 mil hectáreas, seguido por la caña de azúcar con apenas unas 200 mil. A nivel estatal destaca el café en tercer lugar de superficie destinada a la producción, con una superficie de casi 150 mil hectáreas.

El único cultivo que sobre sale al nivel estatal bajo el régimen de riego es la caña de azúcar, donde se destina aproximadamente 80 mil hectáreas a su producción.

Pesca

El estado de Veracruz ocupa el séptimo lugar en términos de producción pesquera a nivel nacional. Sobre la base de esta información, cualquier persona podría señalar que su posicionamiento se debe al gran potencial que registran sus amplios litorales; sin embargo, esto no es así: la flota pesquera de captura no solo es obsoleta en términos tecnológicos, sino además registra un grave deterioro. El posicionamiento en términos de producción pesquera en el estado de Veracruz, se debe a que la producción acuícola en la entidad es tan importante que

registra el primer lugar a nivel nacional.

Silvicultura

La silvicultura en el estado de Veracruz tiene que ver con graves problemas de corrupción e insensibilidad por parte de los responsables de resguardar el inventario boscoso y selvático. Cada vez disminuyen más las manchas boscosas y el inventario de especies de flora endémica que existen en la entidad. Con grave sorpresa se advierte una constante reclasificación de suelos boscosos y selváticos que se convierten en suelo agrícola, como resultado de la insensatez de políticas públicas del ámbito federal, que obligan a los campesinos a ampliar la frontera agrícola, incorporando cada vez más suelo de menor calidad agrícola e incluso sin vocación productiva. Más aún, en ocasiones se registra que inventarios boscosos naturales son reclasificados como áreas de producción forestal, sin que anteceda una política de inversión productiva.

La constante degradación de los recursos forestales, se vincula con políticas y prácticas que han representado una fuerte presión sobre los recursos forestales que, en algunos casos, han llevado a su sobreexplotación. Las estimaciones con que cuentan las instituciones en materia de recursos forestales estatales y federales, indican que la superficie deforestada, fundamentalmente por desmontes, y obras de infraestructura, es de aproximadamente 600 mil hectáreas anuales[1].

“Las ciudades medias han sido poco consideradas como ventajas comparativas para potenciar el crecimiento económico de la entidad”



En esta lógica urbano regional, uno de los primeros elementos a considerar es el papel que juegan las ciudades medias en el entorno Veracruzano, principalmente porque son las economías de escala de mayor tamaño, al tiempo que se perciben con mayor nivel de funcionalidad



Es pertinente señalar que no existe un estudio actualizado y confiable que determine la tasa anual de deforestación, lo que ha provocado que a través de diferentes medios de comunicación, se manejen datos que van desde las 200 mil hectáreas hasta cifras del orden de 1.5 millones de has., de la misma manera se tiene el conocimiento de que la tala clandestina tiene diversas causas; éstas se relacionan con la tenencia de la tierra, la incapacidad e insuficiencia para la inspección y vigilancia, la falta de oportunidades de trabajo en algunas regiones del país, la disposición de parte del sector industrial para adquirir madera ilegal, la corrupción y colusión de diversas autoridades que participan en esta actividad ilegal y la existencia de grupos organizados para este fin, entre otras[2].

La causa más importante de la deforestación y degradación en Veracruz, tiene que ver con la política agropecuaria que fomenta actividades agrícolas y ganaderas extensivas en áreas de vocación forestal, sin que haya suficientes incentivos e inversiones para las actividades forestales. Los factores que provocan mayor degradación en los bosques son, en orden de importancia, los incendios, las plagas y enfermedades forestales, los cambios de uso de suelo y la tala clandestina; mientras que en las selvas, los principales factores son: las plagas y enfermedades forestales, cambios de uso de suelo, y en tercer lugar, los incendios

forestales, seguidos de conflictos agrarios, ampliación de ejidos y la pobreza extrema[3].

B) SECTOR SECUNDARIO

El sector industrial en el estado de Veracruz está sumamente polarizado desde una perspectiva territorial. La fuerza industrial en el estado, en principio, no es comparada con la que se registra en el centro y norte de nuestro país; más aún, al interior del territorio Veracruzano, se aglomera en la parte central de la entidad, y en la parte sur, pero de manera nuclear y distante. Ciertamente en la región de Poza Rica existe alguna actividad industrial pero que, en todo caso, está asociada en su mayoría con la actividad petrolera. De esta forma tenemos un vasto territorio Veracruzano que carece de un sector industrial localizado estratégicamente, que pueda servir de ancla para el desarrollo económico de la entidad.

Debe destacarse que una gran parte de la actividad industrial en el estado, esta asociada con la actividad petrolera y los ingenios cañeros, situación que apunta a condiciones de fragilidad de la planta industrial, precisamente por su nivel de especialización.

C) SECTOR TERCIARIO

El sector terciario en la entidad, en particular

el referido al sector comercio, es de gran importancia; de hecho ha influido en gran medida en el crecimiento de las ciudades medias de nuestro estado. El problema en todo caso, está referido a empresas comerciales que surgieron bajo una economía familiar, y que su volumen de comercialización ha rebasado su estructura administrativa, y actualmente enfrentan limitaciones en sus posibilidades de expansión, así como amplia fragilidad ante una eventual competencia de orden transnacional. Es claro, para quienes se mueven en el ámbito de las empresas comerciales, que otra de las debilidades de estas empresas es el estar sustentadas en márgenes de ganancia estratosféricos y tácticas monopolísticas u oligárquicas, que les condiciona a desaparecer ante condiciones de alta competencia.

2.2 VISIÓN ESPACIAL

Evidentemente, las instituciones de investigación en el estado de Veracruz, no están avocadas, en su mayoría a realizar investigaciones y estudios de orden económico espacial; por su parte, habría que destacar elementos que, de primera instancia, deberían orientar este tipo de estudios, con la intención de soportar políticas públicas altamente eficientes en materia de progreso y desarrollo para los Veracruzanos.

Entre estos aspectos se puede destacar, la pérdida de localización que el estado de Veracruz enfrenta, al no estar más de frente al mercado mas grande del mundo; de hecho, en tanto el mercado de mayor demanda a nivel mundial se encuentra en los Estados Unidos, en particular en el estado de California, la entidad Veracruzana queda desfasada de una lógica económica, tan solo al considerar las variables distancia,

costo de transportación y tiempo. Otro de los aspectos espaciales a considerar es la ventaja comparativa que la entidad Veracruzana tiene sobre el resto de las entidades del país, al contar con múltiples centralidades, condicionadas por sus ocho ciudades medias, así como por su configuración territorial alargada, que condiciona múltiples microsistemas urbanos.

a) Perspectiva regional de Gobierno del Estado

Carente de todo soporte metodológico, la administración gubernamental referida al periodo 1998-2004, impulsó una presunta regionalización que consideró siete regiones plan, sobre las cuales orientó sus políticas públicas. Actualmente, gente que desconoce la dinámica económica y social del estado tratan de convencer a la nueva

**Evidentemente,
las instituciones
de investigación
en el estado de
Veracruz, no
están avocadas,
en su mayoría a
realizar
investigaciones
y estudios de
orden
económico
espacial**



administración de que ahora sean 10 regiones plan. En realidad podrían ser veinte o treinta regiones, si el criterio que se utiliza es la ocurrencia y el sentido común, pues cuando se carece de soporte científico y metodológico, cualquier propuesta puede ser válida, para quienes desconocen los criterios básicos de la regionalización, o de las teorías del desarrollo regional que soportan una toma de decisiones de esta naturaleza.

Así nos encontramos, por ejemplo, que en la región Huasteca se localizan municipios como Ozuluama o Tamiahua, que están en la costa y al mismo tiempo comprende municipios como Huayacocotla, Ixhuatlán de Madero o Texcatepec, que tienen diferencias abismales desde una perspectiva histórica, étnica, económica, social y cultural.

El resto de las presuntas regiones, sobre las que se sustentó el Plan Veracruzano de Desarrollo, enfrenta iguales contradicciones que, evidentemente, han limitado el éxito de las políticas públicas.

b) Ciudades Medias

Las ciudades medias han sido poco consideradas como ventajas comparativas para potenciar el crecimiento económico de la entidad. El Estado de Veracruz, a nivel nacional, cuenta con el mayor número de ciudades medias: Poza Rica, Xalapa, Veracruz, Veracruz-Boca del Río, Orizaba, Córdoba, Minatitlán y Coatzacoalcos.

Para quien desconoce lo que las aglomeraciones urbanas significan dentro del desarrollo económico de un estado, el hecho de contar con ocho ciudades puede ser trivial e incluso sin importancia. Sin embargo para los estudiosos de la economía urbana y regional, se conoce de sobra que estos puntos de concentración pueden ser la

base para impulsar una estrategia de desarrollo polarizado, con una base urbano-industrial.

La reflexión no es ociosa, en las ciudades no solo se concentran los más altos niveles de productividad y las economías a escala que generan externalidades urbano-industriales, sino además se concentran también, los más altos valores técnicos en materia de fuerza de trabajo y de especialización, así como las funciones tecnológicas más especializadas y los servicios múltiples, que en su conjunto generan condiciones para la difusión del crecimiento hacia áreas periféricas de menor progreso económico.

Actualmente en el estado de Veracruz, las ciudades medias, debido a su abandono, empiezan a registrar serios problemas económicos que tendrán un impacto social en el corto plazo. La falta de empleo y crecimiento económico en la mayor parte de las ciudades medias en el estado de Veracruz, está propiciando un flujo migratorio que se concentra en torno al rango 20-24 años de edad.

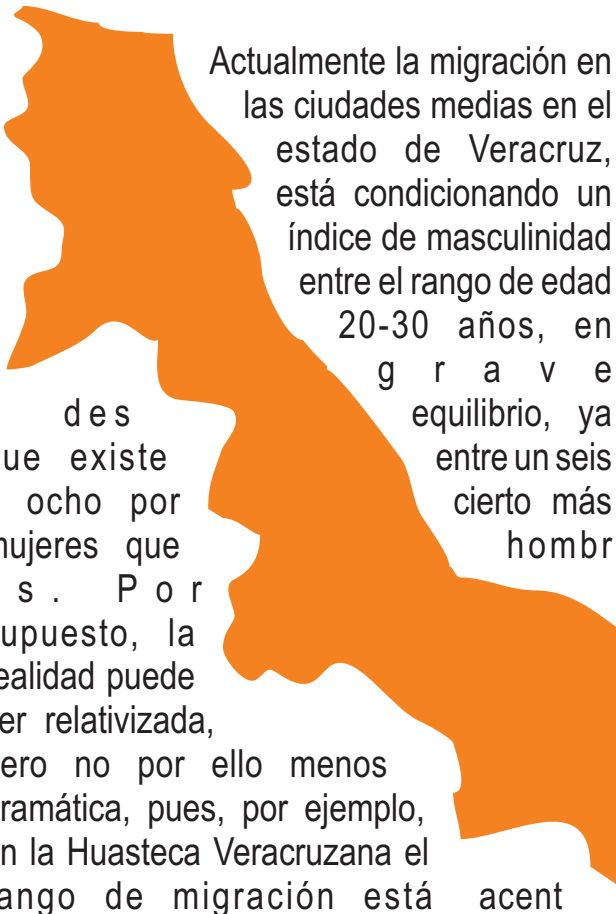
Evidentemente este flujo migratorio de las áreas urbanas está subsidiando el desarrollo de otras entidades federativas del país, en la medida que, una gran cantidad de estos jóvenes migrantes son profesionistas. Sin embargo, el mayor problema no lo representa



© marilia campos

el subsidio y la pérdida de valores agregados por cada Veracruzano que migra. El problema más grave, tiene que ver con el hecho de que muchos de estos migrantes tienen relaciones conyugales establecidas, y al partir dejan en grave desprotección a sus cónyuges e hijos que, en la mayoría de los casos, son muy pequeños. De acuerdo a los antecedentes registrados en nuestro estado en otras décadas, estos migrantes ya no regresan a sus lugares de origen y, en una gran proporción se vincula maritalmente con otras personas, al tiempo que dejan detrás a madres solteras o abandonadas.

El escenario no es promisorio, este gran número de madres solteras, que permanecen en ciudades que no les ofrecen oportunidades de empleo, son fácil presa de condiciones de prostitución; así mismo, los menores de edad, hijos de migrantes, desprotegidos de la tutela de una cabeza de hogar, son a la postre, ciudadanos fácil presa de la drogadicción y la delincuencia.



Actualmente la migración en las ciudades medias en el estado de Veracruz, está condicionando un índice de masculinidad entre el rango de edad 20-30 años, en g r a v e des equilibrio, ya que existe y ocho por mujeres que es. P o r supuesto, la realidad puede ser relativizada, pero no por ello menos dramática, pues, por ejemplo, en la Huasteca Veracruzana el rango de migración está acent

uado entre los 15 a los 19 años; más aún, en la región indígena de la Huasteca Veracruzana el flujo migratorio inicia entre los 10 y los 14 años, y este es mayoritariamente de mano de obra femenina: es decir de niñas indígenas.

c) Microsistemas de ciudades

Al momento, en el estado de Veracruz se pueden identificar once microsistemas urbanos que se desarrollan con cierta independencia, principalmente económica y en algunos casos vinculados con ciudades y centros urbanos de otras entidades federativas; es decir, en estos casos, son microsistemas urbanos interestatales. Los once microsistemas son:

1. Pánuco, Veracruz-Ébano-Tampico-Ciudad Madero, Tamaulipas.
2. Poza Rica-Tuxpam-Álamo- Cerro Azul- Amatlán Tuxpam, Veracruz
3. Martínez de la Torre-Misantla-Tlapacoyan, Veracruz.
4. Xalapa-Coatepec-Banderilla-Perote, Veracruz
5. Orizaba-Río Blanco-Nogales- Ciudad Mendoza, Veracruz
6. Córdoba-Tierra Blanca-Huatusco-Fortín, Veracruz
7. Veracruz-Boca del Río-Alvarado-Ciudad Cardel, Veracruz
8. Santiago Tuxtla-San Andrés Tuxtla-Catemaco, Veracruz
9. Coatzacoalcos-Minatitlán- Cosoleacaque-Las Choapas-Agua Dulce-Jáltipan-Acayucan, Veracruz
10. Cosamaloapan Veracruz-Tres Valles, Veracruz-Tuxtépéc, Oaxaca- Loma Bonita Oaxaca.
11. Tantoyuca, Veracruz-Platón Sánchez, Veracruz-Chicontepepec, Veracruz-Huejutla, Hidalgo.

Cada uno de estos microsistemas, integran en su hinterland a más centros urbanos de menor tamaño pero que interactúan al ser beneficiados por las economías de escala de las

ciudades grandes, al tiempo que participan con algún porcentaje menor en la demanda de servicios y bienes, principalmente.

Es obvio que la planeación del desarrollo en Veracruz tiene que ser micro-regional y atendiendo a esta configuración urbana. La planeación sectorial, precisamente por estas condicionantes, resulta totalmente obsoleta, si acaso no incorpora como variable determinante al espacio.

En esta lógica urbano regional, uno de los primeros elementos a considerar es el papel que juegan las ciudades medias en el entorno Veracruzano, principalmente porque son las economías de escala de mayor tamaño, al tiempo que se perciben con mayor nivel de funcionalidad. A priori, es posible considerar que estas ciudades podrían fungir como polos de crecimiento económico estratégico, para impulsar el crecimiento difundido en todo el territorio Veracruzano, con origen en una base urbano-industrial de exportación inter-regional.

Sin embargo, es necesario iniciar su análisis a partir de un diagnóstico urbano que permita identificar, en un principio, aspectos generales de su perfil más general, para posteriormente bajar el nivel de análisis y conocer la composición socio económica interna, así como su especialización en el parámetro estatal y nacional, su grado de

complejidad y eslabonamientos Inter-industriales e Inter-comerciales.

En la lógica de caracterizar los microsistemas urbanos del estado de Veracruz, es importante conocer la importancia de la localización de cada uno de los nodos que existen al interior de cada sistema; esta importancia tiene que ver con:

- a) El lugar que alcanza en la jerarquía urbana del microsistema.
- b) Con los flujos comerciales que se entrecruzan en este nodo.
- c) Con el vínculo de integración social entre las áreas de diferente grado de urbanización y las áreas con características rurales.
- d) Con la capacidad de difusión del crecimiento que pueda lograr hacia el microsistema.



Definitivamente el estudio de las ciudades medias en general, puede tener diversas formas de abordar su estudio. Se entiende

acaso que, entre más holístico sea, existirá una mayor aprehensión de la realidad. En todo caso, es el objeto de estudio lo que determinará las dimensiones, categorías y variables que en determinado momento se deberán utilizar en el nivel más básico para poder alcanzar profundidad en el conocimiento de la realidad que se pretende diagnosticar.

Sobre la base de estas consideraciones,

Boris Graizbord plantea la necesidad de considerar algunos factores y variables en el estudio de las ciudades medias, principalmente cuando se tiene pensado impulsar algunas estrategias o acciones hacia el desarrollo. En este sentido, es recomendable caracterizar las ciudades y sobre esa base planear la infraestructura, su integración funcional con otros centros urbanos del mismo sistema urbano-industrial, así como con otros sistemas o subsistemas con los que se encuentre conectado.

Desde la perspectiva económica se pueden señalar tres dimensiones a considerar, la perspectiva:

- a) locacional
- b) regional y
- c) la local.

Entre los aspectos de localización a considerar, Boris Graizbord[i] señala la importancia de valorar el significado de la localización de un nodo respecto de la infraestructura del transporte y las comunicaciones, los energéticos, áreas agrícolas y sistemas de riego; así mismo, el estatus del lugar en la jerarquía urbana; y, por último el papel que la ciudad desempeña en la distribución territorial de servicios sociales.

En cuanto al aspecto regional, que podría señalarse como hinterland o área tributaria, Boris Graizbord señala la necesidad de considerar el potencial de la

región circundante de una ciudad en cuanto a recursos existentes; situación que, en todo caso, es determinante del crecimiento de la ciudad, en la medida que toda política de inversiones tiende a considerar la relación entre ciudad y su hinterland como base del desarrollo de sus ventajas comparativas y potencialidades.

En lo que corresponde a los aspectos locales, Boris Graizbord considera que el desempeño económico y social de la ciudad depende fundamentalmente de su infraestructura en servicios públicos, tales como la red vial, abasto de servicios públicos básicos como son agua, drenaje y energía eléctrica; vivienda, planta educativa, servicios de salud, normatividad así como infraestructura recreativa y cultural.

Evidentemente, la consecución de objetivos y metas de un programa de inversiones, tiene que ver con la calidad de recursos humanos de la ciudad y de su Hinterland; en este contexto los grupos de poder local juegan un papel relevante en la consecución de los objetivos, en tanto que, como ha señalado Alberto Hirschman.[ii], cuando se trata de disputar recursos, las regiones pelean con ventajas absolutas y no relativas la obtención de los medios u objetivos de que se trate. En este sentido, la participación política, la cultura, la industria, el comercio, así como la calidad del recurso humano, son factores



determinantes en la promoción y consolidación de la relevancia económica regional que pueda asumir una ciudad.

En este contexto, algunas variables de estudio son obligadas, tales como oferta de trabajo, calificación de trabajo, productividad, calidad ambiental, fuente de energía, transporte, mercados, vivienda, terrenos, entre otros de igual importancia.

Un aspecto adicional que no debe soslayarse en el análisis general de las ciudades, tiene que ver con variables, cuyo análisis nos permite una visión rápida de las condiciones de tamaño e integración que registran las ciudades en estudio. Sobre el particular, se recomienda considerar la tasa de crecimiento demográfico, el tamaño y densidad de la población, el nivel de urbanización regional o nacional, características de su desarrollo económico, sistema político y nivel de participación comunitaria, así como la capacidad administrativa del gobierno local.

En definitiva, la nueva administración del estado de Veracruz enfrenta un gran reto que tiene que ver con dejar que las inercias del subdesarrollo sigan condicionando los escenarios futuros, nada promisorios, de las micro-regiones de Veracruz; o en su defecto, capitalizar este punto de inflexión de un nuevo gobierno, para impulsar un desarrollo sustentado en el aprovechamiento de las ventajas comparativas urbanas y locacionales, que brinden mayor certidumbre de progreso y bienestar a los Veracruzanos y las nuevas generaciones que habrán de ser las víctimas o las personas de éxito, en todo caso los jueces, del mañana.

[i] Boris Graizbord; "Ciudades medias y pequeñas: su papel estratégico en el desarrollo regional"; en Flores Gonzalez Sergio (compilador); Desarrollo regional y globalización económica; Universidad Autónoma de Tlaxcala y Benemerita Universidad Autónoma de Puebla; México, 1995

[ii] Hirschman Alberto O; La estrategia del desarrollo económico, Fondo de Cultura Económica.

[1] Diversos funcionarios de alto nivel de dependencias del ramo estatal y federal con representación en el estado, coinciden en señalar cifras de deforestación anual alrededor de 600 mil hectáreas.

[2] Compendio de Estadísticas Ambientales. SEMARNAT. 2002.

[3] Informe de la situación del Medio Ambiente en México. SEMARNAT. 2002.



* Especialista en Desarrollo Regional y Catedrático de la Escuela Libre de Ciencias Políticas y Administración Pública de Oriente