

**RESUMEN/ABSTRACT DE TESIS DEL DOCTORADO EN GOBIERNO Y
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

INDICE

NOMBRE	PÁG
La comunicación Gubernamental en los ayuntamientos de Veracruz periodo 2008-2010	2
Análisis del proceso de incorporación de profesores al servicio educativo, para el nivel telebachillerato y propuesta de mejora en la calidad del mismo	3
Establecimiento de un modelo microempresarial para mujeres microempresarias. Factores de éxito, caso: fraccionamiento de Río Medio III Veracruz, Veracruz	5
El impacto de la motivación laboral en la productividad de las pequeñas y medianas empresas	8
Ayuntamiento y Desarrollo local en municipios semiurbanos: el gobierno municipal como promotor del desarrollo local (Ciudad Ixtepec, Oaxaca 2001-2013).	9
Mercados Políticos desinflables y desempeño gubernamental en los municipios del Estado de Veracruz	10
El Desarrollo económico y la calidad educativa en México: la relación entre el índice de Desarrollo humano y los resultados de la prueba Enlace (2006-2010)	11
Salud, Vivienda, trabajo e incremento salarial, un diagnóstico general de la situación en tres espacios nacional, estatal y el municipio de Veracruz	14
Los efectos del Impuesto Empresarial a la Tasa Única (IETU) 2008-2014 en las personas morales	16
La implantación de un ordenamiento ecológico territorial en el municipio de Coatzacoalcos, Veracruz, como herramienta de control del uso del suelo y factor coadyuvante de desarrollo local, endógeno y sostenible.	19
Características socioeconómicas de los comerciantes de servicios turísticos atípicos de la playa de Villa del Mar en la Ciudad de Veracruz	21
La tipificación de las PyMEs agroindustrial como política pública en los tres niveles de gobierno: universo municipio de Toluca, Estado de México	23
Hacia la autonomía del Ministerio Público en México	27
Análisis del Ramo 33, en el municipio de Camerino Z. Mendoza, Veracruz	29
Análisis de las políticas y Programas Públicos: el caso de los programas sociales en el estado de Nayarit	33
Aplicación del modelo de las 4D (Diagnóstico, Decisión, Dirección, Difusión) en las políticas culturales y su contribución al desarrollo social en el estado de Durango	34
Diseño de un Sistema de evaluación del desempeño para aplicarse en la administración pública del estado de Nayarit	35
La percepción de los productores sobre el programa de fomento agrícola de la alianza para el campo 2004 en el municipio de Martínez de la Torre del Estado de Veracruz	37
Factores que condicionan la falta de continuidad de las MiPyMEs en la zona conurbada, Veracruz-Boca del Río	40

La comunicación Gubernamental en los ayuntamientos de Veracruz periodo 2008-2010

Armando Zavariz Vidaña

En México a pesar de las últimas reformas al artículo 115 constitucional que otorgan mayor autonomía jurídica, política y económica a los municipios, sigue siendo éste el nivel de gobierno que presenta mayores carencias y dificultades en el ejercicio de su gestión, las razones van desde arraigadas políticas centralistas hasta inequidad en la distribución de recursos, dificultades geográficas, diferencias culturales y ausencia de programas de profesionalización del servicio público, entre otros.

Estos nuevos escenarios colocan a responsables de los gobiernos municipales en un panorama de retos y oportunidades en el que la comunicación gubernamental juega un papel relevante, "aunque comunicar no es gobernar", también es cierto que nos es posible concretar con éxito la instrumentación de una política pública sin una adecuada estrategia de comunicación institucional, para lograr tal objetivo es necesario entender las representaciones sociales que permitan construir mensajes que lleguen a los receptores con la mejor fidelidad.

Es propósito de nuestro trabajo hacer énfasis en la importancia de Instrumentar políticas de comunicación gubernamental municipal, no sólo con la finalidad de posicionar la imagen de los gobernantes en el imaginario social, sino de lograr los consensos necesarios y motivar la participación ciudadana en el espacio público. En este objetivo mucho puede ayudar la investigación partiendo desde los diversos abordajes y enfoques teóricos de la comunicación.

ABSTRACT

In Mexico, despite the recent reforms to the 115th constitutional article that provides more legal, political and economic autonomy to the municipalities, this still being the government level that presents the most shortcomings and difficulties in the exercise of its management, the reasons come since being rooted centralistic politics to inequality on the distribution of resources, geographic difficulties, cultural differences and absents of professionalization programs for the public service, among others.

This new scenarios place the responsible of the municipalities governments in a challenge and opportunities scene in which the governmental communication plays an important role, "though communicate is not govern", it is true too that it's possible to concrete a success in the instrumentation of a public politic without an appropriate institutional communication strategy, to achieve certain objective it is necessary to understand the social representations that allow us to build messages that get the receptors with the best quality.

It is purpose of our job to make emphasis on the importance of implement governmental communication politics, not only with the purpose to position the image of the governors, but to get the necessary consensus and motivate the citizen participation in the public space. This objective much can help in the investigation starting from the many theoretical approaches of the communication.

Análisis del proceso de incorporación de profesores al servicio educativo, para el nivel telebachillerato y propuesta de mejora en la calidad del mismo

Elena del Rocío Marique Bandala

RESUMEN.

El presente trabajo tiene la intención de ofrecer un análisis del sistema educativo en México, específicamente, en el Estado de Veracruz, para el nivel de Telebachillerato; un subsistema de reciente creación que ha venido a satisfacer las necesidades educativas de enseñanza media superior en las zonas principalmente rurales, con ayuda de la tecnología televisiva.

Es muy claro que el gobierno constantemente está impulsando políticas públicas orientadas a la modernización del sistema educativo, pero la disyuntiva sería qué tan efectivas están siendo estas políticas, qué tan apegadas a la satisfacción de las necesidades.

No se puede negar el gran aporte que ha hecho, por parte del gobierno federal, la Secretaría de Educación Pública y el Sindicato de Trabajadores de la Educación, SNTE, al abrir la pauta para que los docentes comiencen a ser evaluados, lo cual hasta hace algunos años ni siquiera se consideraba viable; sin embargo, sería conveniente analizar si los resultados de estos actuales procesos están siendo los esperados, o hasta qué punto es conveniente hacer modificaciones o mejoras a los actuales procesos de selección de los docentes.

Este trabajo, trata de ofrecer en una pequeña parte, ese análisis, enfocándome primeramente en un solo nivel, el de Telebachillerato, lamentablemente los dos últimos años, no ha sido posible incorporar la selección de este tipo de docentes al Proceso de selección de profesores mediante examen de ingreso, debido a restricciones presupuestales, pero esto no impide que puedan ser analizados los resultados obtenidos en procesos anteriores.

Asimismo, encontrarán un análisis de los sistemas educativos del mundo, más exitosos, los cuales han logrado posicionarse de los primeros lugares en la Prueba PISA, tales como Corea del Sur, Finlandia Y otros no tan reconocidos que han dado muestra interés en la búsqueda de alternativas para llevar a los salones de clases a los profesionales más capacitados de esta manera obtener los niveles educativos de calidad necesarios para contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de la población

ABSTRACT

This receptional work intends to provide an analysis of the education system in Mexico, specifically in the state of Veracruz. for Telebachillerato level, a subsystem that has been recently established to meet the educational needs of high schools in areas mainly rural, with the help of television technology.

It is very clear that the government is constantly promoting educational public policies aimed at modernizing the education system, but serious dilemma how effective these policies are being, how attached to the satisfaction of needs.

No one can deny the great contribution made by the federal government, the Ministry of Public Education and the Union of Education Workers, SNTE, to open the schedule for teachers to begin to be evaluated, which until a few years ago was not even considered feasible; however, should be analyzed whether the results of these ongoing processes are being expected, or to what extent it is appropriate to make changes or improvements to the current processes of teacher selection.

This work aims to provide a small part, that analysis, focusing primarily on one level, that of Telebachillerato unfortunately the last two years, it has not been possible to incorporate the selection of this type of teacher to teacher selection process by entrance exam, due to budget constraints, but this does not preclude that can be analyzed the results of previous processes.

Also, you will find an analysis of education systems in the world, most successful, who have achieved the top position in the PISA test, such as South Korea, Finland and others not so recognized who have shown interest in the search alternatives to bring classrooms to more trained professionals and thus obtain quality educational levels needed to help improve the living conditions of the population.

Establecimiento de un modelo microempresarial para mujeres microempresarias. Factores de éxito, caso: fraccionamiento de Río Medio III Veracruz, Veracruz

Guadalupe Juárez Gómez

RESUMEN

En los últimos decenios el número de empresas creadas o impulsadas por mujeres en todo el mundo ha experimentado un crecimiento importante, lo que implica que la actividad empresarial femenina está acortando las distancias con el empresario masculino y la disparidad entre los hombres y las mujeres en esta categoría se han reducido notablemente. Diversos factores han contribuido al aumento del número de empresas creadas e impulsadas por mujeres:

En primer lugar, el más fácil acceso de las mujeres a la educación, que ha permitido a las mujeres adquirir una serie de conocimientos y desarrollar aquellas capacidades necesarias para enfrentar una actividad empresarial.

En segundo lugar, la creciente participación de las mujeres en el mercado laboral le facilita al individuo el desarrollo de un proceso de aprendizaje desde el cual se pueden avanzar hacia el desempeño de actividades empresariales. Por otro lado, determinados estudios demuestran que precisamente uno de los factores que empuja a las mujeres hacia esta actividad está relacionado con las dificultades que encuentran para incorporarse y progresar en dicho mercado.

En tercer lugar, el auge del sector servicios, que ha ofrecido a las mujeres oportunidades en aquellos sectores de actividades económicas en los cuales no son excesivos los obstáculos al ingreso y en los que las mujeres ha desarrollado tradicionalmente su actividad laboral.

Este trabajo de investigación tiene como objetivo identificar los factores de éxito que poseen o desarrollan las mujeres microempresarias del Fraccionamiento de Río Medio III del municipio de Veracruz.

Así tenemos que el capítulo 1 hace referencia a los elementos teóricos indispensables para comprender los ejes que se entrelazan en esta investigación: estudios de género y desarrollo histórico del diseño de políticas públicas dirigidas a las mujeres, en él se abordan los conceptos de género, cultura, género y epistemología, equidad de género y por último se hace un análisis de los programas de apoyo a las MIPYMES por el gobierno federal y programas de apoyo a mujeres empresarias en el municipio de Veracruz lugar donde se lleva a cabo la investigación.

En el capítulo 2, se desarrollan los temas de las mujeres en el ámbito empresarial, aquí se hace un planteamiento de la definición y características de la mujer, sus estrategias de competitividad empresarial, principales retos y obstáculos como empresarias y por último la participación de la mujer en el trabajo no remunerado y remunerado en México.

El capítulo 3 proporciona una descripción del marco regional, ubicación geográfica y datos generales del estado de Veracruz, información del Municipio de Veracruz, para posteriormente elaborar una breve reseña de la zona de estudio.

En el capítulo 4, se describe el diseño metodológico, es aquí donde se hace el planteamiento del problema de la investigación, el objetivo central, así como la hipótesis que la guía, se indican las técnicas cualitativas y cuantitativas empleadas en el trabajo de campo, y por último los análisis y resultados del trabajo de investigación.

Posteriormente, se dan las conclusiones que se derivan del análisis anterior, en las cuales se manifiesta los factores de éxito son claves para que las mujeres contiendan y permanezcan en el mercado, y con esto el diseño de un modelo microempresarial femenino específico de la zona de estudio.

Finalmente, en las recomendaciones se expone la propuesta de modelo microempresarial que emana del análisis de los resultados, se señalan cada una de las partes que lo integran esto con la finalidad de apoyar, colaborar y aportar elementos a la planificación en el desarrollo del segmento de menor tamaño dirigidas por mujeres participantes.

Abstract

In recent decades the number of businesses created or driven by women around the world has experienced significant growth, implying that female entrepreneurship is narrowing the gap with male businessman and the disparity between men and women in this category have been reduced significantly. Several factors contributed to the increased number of companies created and driven by women:

First, the easiest access of women to education, which has enabled women to acquire a range of skills and develop those skills to address a business.

Second, the increasing participation of women in the labor market makes it easy for the individual to develop a learning process from which they can move toward the performance of business activities. On the other hand, some studies show that precisely one of the factors driving women towards this activity is related to the difficulties encountered in entering and progressing in the labor market.

Third, the rise of the service sector, which has provided women with opportunities in sectors of economic activities which are not excessive barriers to entry and where women have traditionally developed their work.

This research aims to identify success factors that have or develop women entrepreneurs in the Middle Rio III Fractionation of the municipality of Veracruz.

Thus we have the chapter 1 refers to the theoretical elements necessary to understand the axes that are intertwined in this research: gender studies and historical development of the design of public policies aimed at women, it deals with the concepts of gender, culture, gender and epistemology, gender equity and finally makes an analysis of the support programs for MSMEs by the federal government and support programs for women entrepreneurs in the city of Veracruz where they conducted research.

In Chapter 2, develop the themes of women in business, here is an approach to the definition and characteristics of women, its competitive business strategies, key challenges and obstacles as entrepreneurs and finally participation women in paid and unpaid work in Mexico.

Chapter 3 provides a description of the regional context, geographical location and general data of the state of Veracruz, Veracruz Township information to subsequently develop a brief overview of the study area.

Chapter 4 describes the methodological design, is where does the problem statement of the research, the main objective as well as the assumptions that guide, shows the qualitative and quantitative techniques used in the field, and finally the analysis and results of the research.

Subsequently, we give the conclusions derived from the above analysis, which manifests the key success factors for more women contendand remain in the market, and thus the design of a specific female microenterprise model area study.

Finally, the recommendations set forth the proposed model microempresarial emanating from the analysis of the results, identifies each of the component parts this in order to support, collaborate and provide input into the development planning segment run by women smaller participants.

El impacto de la motivación laboral en la productividad de las pequeñas y medianas empresas

Verónica García Valenzuela

RESUMEN

Las pequeñas y medianas empresas enfrentan diferentes problemas debido a sus propias características, como son: una participación limitada en el comercio exterior, el acceso limitado a fuentes de financiamiento, la desvinculación de los sectores más dinámicos, la capacitación deficiente de sus recursos humanos, una falta de vinculación con el sector académico, la carencia de una cultura de innovación de procesos y el desarrollo tecnológico.

El presente proyecto de investigación es conveniente porque reflexiona sobre el crecimiento de la pequeña empresa, para lograr la mejora continua de los empleados, y para alcanzar un importante crecimiento y un mayor valor cultural.

SUMMARY

Small and medium businesses face different problems because of their own characteristics, such as: limited participation in foreign trade, limited access to financing sources, the removal of the most dynamic sectors, the poor training of human resources, a lack of connection with the academic sector, the lack of a culture of innovation and technology development processes.

This research project is desirable because it reflects on the growth of small businesses, to achieve continuous improvement of employees, and to achieve significant growth and a higher cultural value.

Ayuntamiento y Desarrollo local en municipios semiurbanos: el gobierno municipal como promotor del desarrollo local (Ciudad Ixtepec, Oaxaca 2001-2013).

Jorge Martín Cordero Torres

RESUMEN

Buscando mejorar la gestión pública a nivel municipal y en vista de que en los últimos años el desarrollo local ha ido adquiriendo mayor relevancia, nos preguntamos si el gobierno municipal de Ciudad de Ixtepec, Oaxaca, un municipio semiurbano, es promotor del desarrollo local. Dicha tendencia nos obliga a reflexionar sobre las diversas ideas que se tienen sobre el desarrollo, el pensamiento y origen de la teoría del desarrollo económico; en ese mismo sentido, el concepto y papel del municipio. En lo que se refiere a los antecedentes de la instauración del municipio en México, efectuamos un recuento desde el año 1519, con la llegada de Hernán Cortés y durante los siguientes tres siglos, cuando el municipio adquiere rasgos y personalidad propia, pasando por la constitución de 1917 hasta llegar al actual municipio del Siglo XXI. Con la finalidad de destacar la importancia del municipio como agente en la búsqueda de alternativas económicas, no sólo del gobierno sino también de la sociedad en su conjunto, y otorgarle a este nivel de gobierno posibilidades de actuación; se presenta la evidencia del trabajo de campo realizado para obtener percepciones ciudadanas sobre el gobierno.

Palabras clave: desarrollo local, agenda desde lo local, diagnóstico municipal, gobierno municipal.

ABSTRACT

Because of the increasing importance of development at the municipal-level of government and the corresponding need to improve public involvement, we believe it is appropriate to ask ourselves whether or not the city government of Ixtepec promotes development. Ixtepec is a semi-urban municipality in the state of Oaxaca, Mexico. In order to fully understand the concept and role of the municipality, we need to consider diverse ideas about development in general as well as the concept and origin of theories of economic development in particular and their role in the advancement of municipalities. As is evident in the Mexican Constitution of 1917, ever since Hernán Cortés founded the first municipality in Mexico in 1519, municipalities have continued to evolve unique personalities and traits down to the present day. In order to focus on the municipality as an agent for discovering and implementing economic alternatives, not only in government but also in society as a whole, evidence is presented in this article from field work carried out in order to obtain citizen perceptions about government.

Keywords: local development, agenda at the local level, municipal diagnostic, municipal government.

Mercados Políticos desinflables y desempeño gubernamental en los municipios del Estado de Veracruz

Román Culebro Martínez

RESUMEN

El presente trabajo analiza la relación entre competencia política y desempeño de los gobiernos municipales del estado de Veracruz, México. Siguiendo el enfoque teórico de los mercados políticos impugnables, se construyen indicadores de competencia política a una muestra de 207 municipios veracruzanos para el periodo 1994 al 2010. Igualmente se emplean indicadores de cobertura en agua potable y drenaje para medir el desempeño municipal. Los resultados obtenidos muestran que la competencia política en los municipios veracruzanos ha comenzado a disminuir desde el año 2007 (después que seguía una tendencia creciente a partir del año 1994) Y que la influencia que tiene sobre el desempeño municipal es más importante sobre el nivel de la cobertura de drenaje y sobre la tasa de crecimiento de la cobertura de agua potable.

Palabras claves: Impugnabilidad política, Competencia política, Desempeño municipal

ABSTRACT

This study analyzes the relationship between political competition and performance of municipal governments in the state of Veracruz, Mexico. Following the political contestability approach, political competition indicators are built on a sample of 207 municipalities in Veracruz for the period 1994 to 2010. Similarly indicators are used in water and drainage to measure municipal performance. The results show that political competition in Veracruz municipalities has started to decline since 2007 (after following a growing trend since 1994) and that the influence on the municipal performance is more important on the level of drainage coverage and the rate of growth of potable water.

Key words: Political contestability, Political competition, Municipal performance

El Desarrollo económico y la calidad educativa en México: la relación entre el índice de Desarrollo humano y los resultados de la prueba Enlace (2006-2010)

Arturo Francisco Gutiérrez Gongora

RESUMEN EJECUTIVO

El Desarrollo Económico y la Calidad Educativa en México: La Relación entre el índice de Desarrollo Humano y Los Resultados de la Prueba ENLACE (2006 -2010)

La educación es un bien privado provisto por el Estado en la mayoría de los países del mundo. El Estado se encarga de proveerla debido a las externalidades que genera, esto es, al educar se generan economías y beneficios a la sociedad que hace necesario proveer más educación de la que el mercado mismo podría proveer si se hiciese a través de los particulares.

La educación es una de las capacidades a la que los individuos debemos tener acceso para tener mayor libertad y por ende mayor desarrollo económico de la comunidad que forman. Un indicador del desarrollo económico de las sociedades es el Índice de Desarrollo Humano diseñado por el premio nobel de economía Amartya Sen.

En el caso de México, la educación de nivel básico y medio superior es obligatoria y provista por el gobierno federal, además es gratuita y laica; para otorgarla con la calidad, se realizó una reforma constitucional que obliga que el servicio educativo tenga esa característica y para ello se agrega la creación del Instituto Nacional de Evaluación, organismo autónomo que será el encargado de establecer las condiciones para que se evalúen tanto la parte de la demanda educativa (alumnos) como la de la oferta educativa (maestros).

La política educativa es diseñada por la Federación y se aplican los planes y programas en toda la República, por lo que se busca que el conocimiento sea estandarizado en todo el país.

Con base a lo anterior se plantean las siguientes dos preguntas de Investigación:

- 1) ¿Los resultados de la prueba ENLACE en el país dependen del grado de desarrollo económico "capacidades" de cada una de las entidades federativas?
- 2) ¿A medida que se desarrollan las capacidades en cada una de las entidades federativas los resultados en la prueba tienden a crecer?

Para contestar las preguntas anteriores se utiliza la información del periodo 2006-2010 por entidad federativa y se analiza esta información de la siguiente manera:

En un momento en el tiempo, es decir, por cada uno de los años se revisa si hay una relación positiva entre el IDH y los puntajes promedio obtenido por cada entidad federativa, este modelo permite contestar la pregunta uno. A través del tiempo, es decir se analiza en cada entidad federativa si las mejoras en términos de bienestar, esto es un mejor IDH ha implicado mejores puntajes en la prueba ENLACE en esa misma entidad federativa, lo que permite contestar la pregunta dos.

Los resultados muestran que existe una asociación positiva entre el IDH en cada entidad

federativa y los resultados de ENLACE en cada uno de los años de estudio.

Asimismo, al analizar los resultados en el tiempo de cada entidad federativa también se muestra una relación significativa y positiva entre la evolución del IDH de cada entidad federativa y el comportamiento de los resultados de la prueba ENLACE.

La conclusión más importante de este trabajo es que dados los resultados las autoridades encargadas de la evaluación deben considerar sin duda las diferencias en las condiciones económicas y de desarrollo en cada comunidad, con el fin de realizar evaluaciones apegadas a la realidad del país. Dejo como línea a investigar el comportamiento de los resultados de ENLACE en la secundaria pues las diferencias en los IDH de cada entidad no son suficientes para explicar su comportamiento.

Economic Development and Educational Quality in Mexico: The Relationship between the Human Development Index and The ENLACE test results (2006 -2010)

Education is a private good provided by the state in most countries. The State is responsible for providing it due to the externalities generated, that is, to educate generate savings and benefits to society that is necessary to provide more education than the market itself could provide if done by individuals.

Education is one of the capabilities to which individuals should have access to greater freedom and' thus greater economic development of the community they form. An indicator of economic development of societies is the Human Development Index designed by the Nobellaureate economist Amartya Sen.

In the case of Mexico, the education of entry-level and upper medium is required and provided by the federal government, is also free and secular, to grant it with quality, a constitutional amendment requiring that educational service has that feature and was performed thus the creation of the National Evaluation Institute, an independent body that will be responsible for setting the conditions for which that part of the demand for education (students) like educational provision (teachers) are evaluated is added , Educational policy is designed by the Federation and the plans and programs throughout the Republic apply, so that the knowledge is sought to be standardized across the country.

Based on the above the following research questions arise: 1) The results of the ENLACE test in the state depend on the degree of economic development "capabilities" of each of the states?

2) As the capabilities in each of the states in the test results are developed tend to grow?

To answer the questions above information for the period 2006-2010 is used by state and this information is analyzed as follows:

At one point in time, that is, for each of the years is reviewed if there is a positive relationship between the HDI and the mean scores obtained by each state, this model allows one to answer the question.

Over time, that is discussed in each state whether improvements in welfare terms, this is a better HDI has meant better scores on the ENLACE test in the same state, which allows

to answer question two.

Also, when analyzing the results at the time of each state a significant and positive relationship between the evolution of the HDI of each state and the behavior of the ENLACE test results are also shown.

The most important conclusion of this work is that given the results of the assessment authorities should definitely consider the differences in economic and community development in each condition, in order to carry attached to the reality of the country evaluations.

Leave as researching online behavior results in high ENLACE as differences in the HDI of each entity are not sufficient to explain their behavior.

Salud, Vivienda, trabajo e incremento salarial, un diagnóstico general de la situación en tres espacios nacional, estatal y el municipio de Veracruz

Juan José Ibarra García

RESUMEN

El objetivo fundamental de este trabajo de investigación es analizar si la Administración Pública Federal fue eficaz en las decisiones tomadas para la elaboración de las Políticas Públicas aplicadas y si fueron suficientes para que el Estado cumpliera con su compromiso, determinando en qué proporción se benefició a la población Nacional, del Estado y Municipio de Veracruz con vivienda digna, servicios de salud, generación de empleos e incrementos salariales, en el período 1990-2005; ya que las políticas públicas que el Estado mexicano lleva, con tendencias de globalización tienen limitaciones cuando se presentan desastres naturales, problemas laborales, devaluaciones, inflación, fraudes internacionales que repercuten en otros países y el nuestro etc.; de ahí la importancia de hacer una reflexión al respecto para recomendar alternativas de solución que brinden a la población las bases para que se vea reflejado en su bienestar y calidad de vida, compromiso del Estado.

Este tema está fuertemente vinculado con áreas del conocimiento como lo es:

- La Economía porque el Estado se encuentra en constante lucha contra la pobreza tratando de controlar la inflación, la devaluación de la moneda, creando escenarios apropiados para que empresarios extranjeros inviertan en nuestro país generando con ello fuentes de empleo, realizando tratados internacionales con otros países para tener privilegios y facilidades en cuanto a las exportaciones e importaciones, invirtiendo en infraestructura para que el país, los ciudadanos y los empresarios estén a la vanguardia y preparados para este mundo globalizado del que ya formamos parte.
- El Derecho, que enmarca en una serie de leyes, los compromisos del Estado tanto de las personas físicas como morales, en cuanto a: relaciones laborales, prestaciones de salud, de créditos hipotecarios, etc.
- La Administración de Personal la cual se apoya mucho en la psicología y en el derecho laboral. para conocer las aportaciones de estudiosos del comportamiento humano como lo es Maslow y el no menos importante Douglas Mc Gregor.
- Las Matemáticas específicamente con la Estadística, porque hay que analizar y hacer una revisión histórica de los índices de desempleo, Población Económicamente Activa, número de Viviendas otorgadas por instituciones públicas y derechohabientes a instituciones de Seguridad Social.

Este trabajo trata de demostrar en qué medida con sus acciones el Estado cumplió con su compromiso y benefició con resultados de crecimiento a la Población Nacional y Veracruzana en materia de salud, vivienda, trabajo e incrementos salariales, en el período 1990-2005; por lo cual se estructura de la siguiente manera: el primer capítulo contiene aspectos textuales, donde se plantean conceptos y definen temas vinculados con los compromisos de Estado. El segundo capítulo abarca aspectos de Políticas Públicas en el

contexto de su desarrollo en el periodo 1990-2005. En el tercer capítulo se analizan los resultados de las acciones de Estado como respuesta a las Políticas Públicas implantadas por la Administración Pública en cumplimiento de su compromiso; En el capítulo cuarto se plantean algunas propuestas tentativas para mejorar las ya existentes y fortalecer el cumplimiento del compromiso de Estado, finalizando con la conclusión del estudio.

ABSTRACT

The main objective of this research is to determine if the Federal Public Administration was effective in the decisions made for the development of public policy and whether they were sufficient for the State to fulfill its commitment, analyzing whether there was a growth that has benefited the national population, the State and City of Veracruz with housing, health services, job creation and wage increases in the period 1990-2005, and public policies that the Mexican government has, with globalization trends have limitations when there are natural disasters, labor problems, devaluation, inflation, international frauds affecting other countries and ours etc., hence the importance of reflection about to recommend alternative solutions that provide people the basis for is reflected in their welfare and quality of life, commitment of the State.

This theme is strongly connected to areas of knowledge such as:

- The Economy because the state is in constant struggle against poverty trying to control inflation, currency devaluation, creating scenarios that are appropriate for foreign businessmen to invest in our country thereby creating jobs, making treaties with other countries to have privileges and facilities in terms of exports and imports by investing in infrastructure for the country, citizens and businesses to stay ahead and . prepared for this globalized world already a part.
- The law, which fits into a series of laws, the government's both natural and legal persons in respect of: relations, health services, mortgage loans, etc. .Personnel Management which relies heavily on psychology and employment law, to know the contributions of scholars of human behavior such as Maslow and not least Douglas Mc Gregor.
- Mathematics Statistics specifically because you have to analyze and make a historical review of unemployment, economically active population, number of dwellings provided by public institutions and institutions entitled to Social Security.

This paper tries to demonstrate how their actions the State fulfilled its commitment and growth performance benefited from the National Population and Veracruz in health, housing, employment and salary increases in the period 1990-2005, for the which is structured as follows: The first chapter contains textual aspects, which define concepts and raise issues related to the commitments of State. The second chapter covers aspects of public policy in the 'context of development in the period 1990 to 2005. In the third chapter discusses the results of the actions of State in response to public policies implemented by the Public Service in meeting its commitment, in the fourth chapter discusses some tentative proposals to improve and strengthen existing compliance with the commitment State, finishing with a conclusion of the study.

Los efectos del Impuesto Empresarial a la Tasa Única (IETU) 2008-2017 en las personas morales

José Ignacio Dávila Torres

RESUMEN

En México, el presidente Felipe Calderón presentó en junio 2007 el Impuesto Empresarial Tasa Única (IETU) como un instrumento tributario flexible, neutral y Competitivo, capaz de adaptarse a la necesidad de obtener mayores recursos tributarios para aumentar la recaudación.

Dicho Impuesto directo, fue dirigido para aquellas personas que tenían una actividad empresarial, personas físicas y personas morales, las cuales, en ése momento no tenían claro el comportamiento de dicha disposición impositiva desde que inició hasta nuestros días, situación que ha beneficiado a algunos y perjudicado a muchos. Para ellos he preparado cuatro capítulos con el fin de mostrar los aspectos más importantes de éste valiosísimo tema.

Nuestros congresistas; diputados y senadores, defendían la vigencia de ésta ley, pues aparte de demostrar al país un sistema novedoso, era fácil de calcular, sin embargo, éste nuevo impuesto, traía consigo una jugosa recaudación a favor de las finanzas públicas, pues en ése momento las contribuciones se habían venido a la baja, con la Ley del Impuesto al Activo, ley que había provocado miles de controversias, debiendo recordar que mientras más se recauda, más se empobrece el pueblo.

El Impuesto a la tasa Única Empresarial, con una tasa del 2% incentivaba la adquisición de activos y ofrecía créditos que se tenía la posibilidad de restarlos a la base del impuesto calculado mensual.

Un gran número de contribuyentes no tenían claro cómo y cuánto les iba afectar tal disposición, pues tenían la esperanza de que dichas reformas trajeran beneficios a sus empresas y negocios en marcha, beneficios, ellos únicamente concentraban sus comentarios basados en artículos publicados por algunos especialistas.

Únicamente las grandes empresas que contaban con una estructura de especialistas en éste ramo, analizaban a detalle, el efecto que tanto a dichas empresas y a trabajadores les afectaría dicha reforma, encaminándose a preparar amparos buscando la inconstitucionalidad de éste.

Éste estudio, provocó una investigación exploratoria, generando fuentes de consulta a empresarios, contadores, y personas físicas con actividad empresarial analizando las ventajas y desventajas ocurridas.

Este impuesto tenía como principal objetivo la de controlar el Impuesto sobre la Renta (ISR) y la eliminación del Impuesto al Activo, provocando que aunque no hubiera ISR que pagar, o enterar a la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, SHCP, siempre surgía un impuesto mínimo IETU a pagar respecto al ISR propio, garantizando una cantidad mínima de recaudación.

Una vez que se publicaron las reglas para operar, mostraba que gravaba a las personas físicas y morales que operaran en territorio nacional, residentes en el extranjero con establecimiento permanente en el país, que realizaran actividades de enajenación de bienes, prestaciones de servicios independientes, y otorgamiento uso o goce temporal de bienes.

La particularidad o la gran diferencia que hay entre el Impuesto Sobre la Renta y EL Impuesto empresarial a tasa única, consistía en que la base del ISR era sobre actividades realizadas, y las del IETU era sobre flujos de efectivo, es decir, sobre contraprestaciones cobradas y sobre las deducciones pagadas que se hubieran erogado hasta ése momento.

La tasa de impuesto que se empezó a manejar era la del 16.5 % para el año 2008, lo que el ISR manejaba un 28% (tasa en ése momento atractiva), en 2009 fue una tasa del 17 %, en 2010 al 2013 la tasa subió al 17.5%, éste punto animó a muchos contribuyentes pues definía una tasa donde según ellos podrían presupuestar y proyectar resultados creando un ambiente de certidumbre en ésos momentos.

Los analistas comentaron que entre las deducciones adicionales y los créditos fiscales publicados no daría un resultado favorable al final del ejercicio, pues al comparar los ingresos obtenidos menos las deducciones autorizadas darían una base menor, y que al aplicarse los créditos, darían menos base para efectos de calcular el impuesto, pero, cuando no hubiera base, los créditos fiscales y deducciones adicionales previstas en ley, no serían utilizadas, dejando éstos Créditos (deducciones) fuera del cálculo.

Entonces, el punto anterior lo representaré en el capítulo II, en donde mostraré con un ejemplo el cálculo de la base del Impuesto Empresarial a Tasa única comparándolo con el cálculo de la base del Impuesto sobre la Renta, mostrando porque es mayor la base del IETU, así como las ventajas y desventajas de ésta modalidad.

Todo éste trabajo servirá para informar de una manera sencilla al lector la forma de cómo se manejó dicho impuesto y el efecto dado en su aplicación.

SUMMARY

In México, President Felipe Calderón presented in June 2007 Impuesto Empresarial a tasa Única (IETU) as a Competitive Flexible tax instrument, neutral and able to adapt to the need for greater resources to increase tax collection.

Such direct tax, was directed to those people who had a business, individuals and corporations, which at that time were unclear about the behavior of this tax provision since it started until today, a situation that has benefited some and hurt many. I have prepared for them four chapters in order to show the most important aspects of this valuable topic.

Our congressmen; deputies and senators defended the validity of this law, because apart from demonstrating the country a new system, it was easy to calculate, however, this new tax, brought a juicy revenue for public finances, because at that time the contributions had come down with the ley del Impuesto al Activo, a law that had caused thousands of disputes, must remember that the more he collects, the more the people are impoverished. The Impuesto Empresarial a Tasa Única, with a rate of 2% incentivized the purchase of assets and credits offered the possibility of subtracting it had calculated the monthly tax

base.

A large number of taxpayers were unclear how and how would they affect such a provision, because they hoped that these reforms bring benefits to companies and businesses running, profits, they only focused their comments based on articles published by some specialists. Only large companies that had a structure of specialists in this field, analyzed in detail, the effect of both these companies and workers such reform would affect them, heading for preparing seeking injunctions unconstitutional it.

This study, led an exploratory research, generating sources of business consulting, accountants, and business physical person analyzing the advantages and disadvantages occurred.

This tax had as main objective to control the income tax (ISR) and the elimination of tax on assets, causing even if he had no income tax to pay, or apprising the Secretaria de Finanzas y Crédito Público, SHCP, always carry IETU minimum tax payable on the income tax itself, guaranteeing a minimum amount of revenue.

Once the rules for operating published, it showed that taxed to individuals and corporations that operate within the country, foreign residents with permanent establishment in the country to undertake activities sale of goods, provision of independent services, and granting temporary use or enjoyment of property.

The particularity or the great difference between the income tax and the corporate tax rate only, was that the base of the ISR was on activities, and the flat tax was on cash flows, ie, on consideration you charged and deductions paid than they had been disbursed so far. The tax rate that started driving was 16.5% for 2008, which the ISR drove a 28% (rate at that attractive time) in 2009 was a rate of 17%, in 2010 to 2013 rate rose to 17.5%, this point encouraged many taxpayers as defined as a rate where they could budgeting and project results by creating an atmosphere of certumbre in those moments.

Analysts said that among the additional deductions and tax credits published not give a favorable outcome at the end of the year, because by comparing proceeds less the authorized deductions would lower base, and to apply the credits, given they lack less basis for purposes of calculating the tax, but when there was no basis, additional tax credits and deductions provided in law, would not be used, leaving these credits (Deductions) out of the calculation.

Then, the previous point it will represent in Chapter 11, where I will show an example calculation based Business Tax Single rate compared with the calculation base of income tax, showing that the greater the base of IETU as well as the advantages and disadvantages of this method.

All this work will help to inform the reader a simple way how to how this tax and the effect given in their application was handled.

La implantación de un ordenamiento ecológico territorial en el municipio de Coatzacoalcos, Veracruz, como herramienta de control del uso del suelo y factor coadyuvante de desarrollo local, endógeno y sostenible.

Édgar Hernández Cancino Quintero

El alcance del bienestar social de una comunidad está íntimamente relacionado con la capacidad de su gobierno para establecer estrategias y acciones encaminadas a lograr un desarrollo local, endógeno y sostenible, como factor de crecimiento económico y social. Esta meta implica crear -entre otros elementos una infraestructura de producción de bienes y servicios, condiciones económicas y sociales favorables, así como una estructura jurídica que permita regular las actividades productivas que impactan al medio ambiente y controlar la explotación de los recursos naturales jurisdiccionales. En este orden de ideas, el control del uso del suelo territorial reviste especial importancia, por ser un medio para lograr una adecuación entre las actividades productivas, los asentamientos humanos y la aptitud del suelo. El Ordenamiento Ecológico Territorial es el instrumento de gestión pública ambiental adecuado para planear el uso del suelo, consolidar formas de ocupación y aprovechamientos compatibles, prevenir, controlar, corregir, y en su caso, revertir los desequilibrios existentes, así como propiciar patrones de distribución de la población y de las actividades productivas consistentes con la habitabilidad y potencialidad del territorio. Esta herramienta genera certeza jurídica en el uso del suelo y constituye en consecuencia un elemento para incentivar la inversión, en el marco de legalidad y de cuidado al medio ambiente.

Esta investigación tuvo como propósito determinar si los integrantes de los sectores públicos y privados involucrados, mantendrían una actitud positiva ante la implantación de un Ordenamiento Ecológico Territorial en el municipio de Coatzacoalcos, Veracruz, como herramienta de control del uso del suelo y factor coadyuvante de desarrollo local, endógeno y sostenible. El resultado del estudio confirmó la predisposición positiva de aquellos que tienen la atribución legal para Instituir este instrumento de planeación de uso del suelo y de los participantes de la economía local, representados por los socios de los principales organismos empresariales del municipio de Coatzacoalcos, Veracruz.

ABSTRACT

The scope of social welfare of a community is closely related to the ability of government to develop strategies and actions to achieve local development, endogenous and sustainable development as a factor in economic and social development. This goal involves creating -among other things, an infrastructure of goods and services, favorable economic and social conditions and a legal structure for regulating productive activities that impact the environment and control the exploitation of natural resources jurisdiction. In this vein, the Control of Territorial Land use is particularly important, as a means to achieve a match between productive activities, human settlements and land suitability. The Ecological Zoning Is the tool of environmental governance suitable for land use planning, strengthen forms of occupation and land use compatible, prevent, control, correct, and if so, to reverse the imbalances, and to encourage the distribution patterns of population and productive activities consistent with habitability and potential of the territory. This tool creates legal certainty in land use and is therefore an element to encourage investment in the framework of legality and environmental care. This research

was to determine whether members of the public and private sectors Involved, maintain a positive attitude towards the implementation of an Ecological Zoning in the city of Coatzacoalcos, Veracruz, as a tool to control land use and development contributing factor local, endogenous and sustainable. The result of the study confirmed the positive bias of those who have the legal authority to establish this instrument of land. use planning and participating in the local e8conomy, represented by the members of the leading business organizations in thee municipality of Coatzacoalcos, Veracruz.

Características socioeconómicas de los comerciantes de servicios turísticos atípicos de la playa de Villa del Mar en la Ciudad de Veracruz

Rosa María Vaca Espino

Veracruz se consolida en materia turística 'a inicios del 2013, como el destino más visitado del Golfo de México y el cuarto lugar en el país, en la recepción de turistas nacionales y extranjeros. La ciudad de Veracruz, cuenta con recursos naturales y culturales para los turistas, pero lo que más atrae desde hace 80 años a miles de visitantes, son sus playas, entre la que destaca la de Villa del Mar, sin duda la más visitada en la zona conurbada Veracruz- Boca del Río.

Villa del Mar es la de mayor tradición, es una costumbre que se ha transmitido de familia en familia, quienes vinieron con sus padres y abuelos, lo hacen con sus hijos y nietos. Una de las fortalezas de este lugar es su ubicación en el centro del Boulevard Manuel Ávila Camacho, y a su vez bien comunicada al centro de la ciudad. Uno de los principales problemas que enfrenta este emblemático lugar, es el comercio informal en servicios turísticos que se ofrecen a los turistas y que guardan una relación con el aspecto de alimentación y artículos manufacturados en su mayoría, respondiendo a las múltiples demandas de los visitantes.

Las relaciones comerciales en esta zona, es muy marcada, pues se presenta caracterizándose por un grupo de personas que buscan subsistencia para sus familias, carecen de ingresos y prestaciones en materia de seguridad social y se desplazan por largas horas en la zona federal donde la gran mayoría de ellas no cuentan con una autorización para la comercialización de estos.

El presente trabajo de investigación tiene como objetivo, describir las características socioeconómicas de los comerciantes servicios turísticos atípicos de la Playa de Villa del Mar en la Ciudad de Veracruz.

Palabras clave: Turismo, servicios, comercio, informal, playa.

ABSTRACT

Veracruz is consolidated in tourism in early 2013, as the most visited destination in the Gulf of Mexico and fourth in the country in receipt of domestic and foreign tourists. The city of Veracruz, has natural and cultural resources for tourists, but what 80 years attracts thousands of visitors, are its beaches, among which is that of Villa del Mar, certainly the most visited in the suburbs Veracruz-Boca del Rio.

Villa del Mar is the most traditional, is a custom that has been passed from family to family, who carne with their parents and grandparents do with their children and grandchildren. One of the strengths of this place is its location in the center of the Boulevard Manuel Ávila Gamacho, in turn well connected to the city center. One of the main problems facing this emblematic place is informal trade in tourism services offered to tourists and that bear a relation to the appearance of food and manufactured goods

mainly responding to the multiple demands of the visitors.

Trade relations in this area, is very marked, as it has to be characterized by a group of people seeking livelihood for their families, lack of income and benefits in social security and travel for long hours in the area where the large federal most of them do not have a marketing authorization for these.

The present research aims to describe the socioeconomic characteristics of tourism services traders atypical of Villa del Mar beach in the city of Veracruz.

Keywords: Tourism, services, commerce, informal, beach.

La tipificación de las PyMEs agroindustrial como política pública en los tres niveles de gobierno: universo municipio de Toluca, Estado de México

Jesús Hernández Ávila

RESUMEN

El hombre de hoy percibe que su vida se ve directamente influenciada por los acontecimientos que se dan en la administración pública; en efecto, las decisiones del Estado, ahora más que nunca, benefician o afectan la calidad de vida de los ciudadanos. Esta realidad, por consecuencia, incrementa el papel de actor principal de la administración pública y propicia que todos nos involucremos en ella, o como lo afirma Ornar Guerrero Orozco, "que todavía y por mucho tiempo, estaremos sumergidos en la era de la administración". (Guerrero, 2000).

Es necesario vencer las inercias de los mecanismos tradicionales de organización e instrumentar todavía reformas al proceso administrativo de cada una de las instituciones gubernamentales, (Falcón, 2011).

La génesis del presente trabajo, conceptualiza la Política, como ciencia social (Política, es la ciencia de gobernar), y que se enfoca específicamente a planes y programas de políticas públicas en el desarrollo de "La Tipificación de las PyMEs Agroindustriales-, como Política Pública en los tres Niveles de Gobierno, Universo Municipio de Toluca, Estado de México".

Las Políticas Públicas, apenas constituyen, un planteamiento, una intensión y cualificación de la problemática de desarrollo regional. Entonces para estructurar: la planificación, ejecución, su desarrollo metodológico, recursos o insumos, ruta crítica, evaluación retroalimentación, control y seguimiento; se tiene que diseñar un Plan Municipal, Estatal y Nacional de Desarrollo, a corto, mediano y largo plazo, sin limitaciones, dentro los periodos de regímenes gubernamentales., para lo cual se necesita la concurrencia de expertos especialistas, políticos, empresarios y la participación atingente de la ciudadanía en sus diversas organizaciones.

Cuando hablamos de políticas públicas nos referimos a materias concretas: sanidad, educación, medioambiente; pero cuando se toman medidas se elaboran en forma de programas que engloban varias áreas o departamentos.

El gobierno por su alta capacidad administrativa tiene la obligación de resolver problemas trascendentales para la sociedad, como pueden ser, el empleo, salud, vivienda, abastecimiento de agua, seguridad, etc., para resolver o incluso prevenir estos problemas es necesaria la eficiente implementación de las políticas públicas, las cuales si cuentan con un aparato administrativo adecuado podrán dar satisfacción a los ciudadanos en el cumplimiento a sus demandas y con esto la sociedad tendrá elementos para catalogar al gobierno, en cuanto a su eficiencia y efectividad.

El sector público, tanto en México como en casi todos los países desarrollados o de economías emergentes, está interesado en impulsar el desarrollo de las Pequeñas y

Medianas Empresas (PyMEs), ya que son un número elevado de establecimientos, que generan empleos, contribuyen al Producto Interno Bruto (PIB), aminoran los problemas sociales, generan consumo, generan impuestos y ayudan a la reactivación económica, entre otros beneficios (Bárdan, 2002).

Las pequeñas y medianas empresas (PyMEs), son la caracterización más elocuente del tejido empresarial de cualquier país, sea desarrollado o en vías de desarrollo.

Desde hace tiempo, las PyMEs han constituido los ingresos principales de muchas familias mexicanas, ya que de ellas una familia puede sostenerse, sin necesidad de realizar algún trabajo adicional, además es de considerarse que constituyen un apoyo para las siguientes generaciones de empresarios, por la transmisión de los "secretos" de la empresa familiar, contribuyendo al crecimiento y desarrollo de las empresas mexicanas, de una manera empírica en la mayor parte de los casos.

Con base en información del Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI), se estima que las MIPyMEs, constituyen el 99% del total de unidades económicas del país, representan alrededor del 50% del PIS y contribuyen a generar más del 70% de 10s empleos en México. Dado lo anterior, es fundamental fortalecer a las MIPyMEs como parte de la estrategia para aumentar los niveles de productividad del país y generar empleos.

Las PyMEs -agroindustriales- son empresas, caracterizadas por el aislamiento y la falta de una masa crítica que sea soporte de una moderna gestión. Ellas transforman la producción agropecuaria y se aprovisionan de materia prima recurriendo a diferentes modalidades, a través del mercado, de relaciones contractuales con agricultores, mediante la estrategia de la integración vertical o también de la propiedad rural (característica de propiedad), ya que algunos agricultores prolongan (valor agregado, con la conversión a imperecederos), la producción agrícola, transformando sus productos. Lo cual tiene relevancia, para aprovechar la fuerza de trabajo de la familia rural, con mayor arraigo.

Se observa que existe una uniformidad de ubicación y profundidad de las políticas públicas, para con las PyMEs, como resultado de la investigación, sin embargo, no existe una vinculación y coordinación entre los actores, que brindan servicio, asesoría y asistencia técnica, para el establecimiento y desarrollo de las PyMEs.

Para corroborar y estructurar que el cuerpo contextual de la investigación de campo, se consideran los tópicos sistémicos y dos juicios epistemológicos: las consideraciones propiamente dichas y además, que explicitan un contenido hermenéutico de las gráficas y tablas resultantes de datos estadísticos, en materia de encuestas y entrevistas en el universo ad hoc, en el municipio de Toluca, Estado de México.

ABSTRACT

Today's man feels his life is directly influenced by the events that occur in public administration, in fact, the decisions of the state, more than ever, benefit or affect the quality of life of citizens. This reality, consequently, increases the lead actor role of government and encourages all get involved in it, or as Omar Guerrero Orozco, says, "And still for long, we will be immersed in the age of the administration". (Guerrero 2000).

It is necessary to overcome the inertia of traditional organizational mechanisms and implement administrative procedure reforms yet each of government institutions (Falcón, 2011).

The genesis of this work, conceptualizes politics as social science (Politics is the science of government), and focuses specifically on plans and programs of public policy in the development of "The Typing of PyMEs-agribusiness- Public Policy at the three levels of government, Universe municipality of Toluca, Estado de Mexico. "

Public policies are only one approach, an intension and qualification of regional development issues. Then to structure: planning, execution, development methodology, resources or inputs, critical path, feedback assessment, control and monitoring, you have to design a Municipal Plan, State and National Development, the short, medium and long term, without limitation periods within governmental regimes. For which experts simultaneously necessary specialists, politicians, businessmen and atingentes participation of citizens in their various organizations.

When we talk about public policies we refer to specific issues: health, education, environment, but when taking measurements are made in the form of programs that encompass several areas or departments.

The government for its high administrative capacity is required to resolve vital issues for society, such as, employment, health, housing, water supply, security, etc., To solve or prevent these problems requires the efficient implementation public policy, which if canteen with adequate administrative machinery may give satisfaction to the citizens in meeting their demands and this society will have to catalog the elements of effective government.

The public sector, both in Mexico and in almost all developed countries and emerging economies, are interested in promoting the development of Small and Medium Enterprises (PyMEs), as they are a high number of establishments that create jobs, contribute to Gross Domestic Product (GDP), ameliorate social problems, generate consumer taxes and help generate economic recovery, among other benefits (Bardán, 2002).

Small and medium enterprises (PyMEs) are the most eloquent characterization of the business in any country, whether developed or undeveloped

PyMEs have long have been the main income of many Mexican families, given that they can sustain a family, without the need for additional work, and is taken to be a support for the next generation of entrepreneurs, the transmission the secrets of the family business, contributing to the growth and development of Mexican companies, in an empirical way in most cases.

Based on information from the National Institute of Statistics, Geography and Informatics [Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, (INEGI)], it is estimated that MIPyMEs constitute 99% of all economic units in the country, representing about 50% of GDP and help to generate more than 70% of the jobs in México. Given this, it is essential to strengthen MIPyMEs as part of the strategy to increase the country's

productivity levels and generate jobs.

-Agribusiness- PyMEs companies are characterized by isolation and lack of a critical mass that is supported by a modern management. They transform agricultural production and sourcing of raw materials using different modalities, through the market, contractual relationships with farmers, through the strategy of vertical integration or even rural property (property owned), as- some farmers extend (value added, with conversion to Evergreen), transforming agricultural production products. Which is relevant, to harness the power of rural family labor, most established.

It is observed that there is a uniformity of location and depth of public policy towards PyMEs, as a result of the investigation; however, there is no linkage and coordination among the actors who provide service, advice and technical assistance to the establishment and development of PyMEs.

To confirm that the body structure and context of field research, the topics are considered systemic and two trials Epistemological: considerations and also themselves, that explicit content hermeneutic resulting graphs and tables of statistical data, in surveys and interviews in the universe ad hoc, in the municipality of Toluca, Estado de Mexico.

Hacia la autonomía del Ministerio Público en México

Esmeralda Tenorio Martínez

Resumen

La importancia de esta investigación se basa en la idea de que la autonomía asegura que el Ministerio Público tenga el espacio institucional necesario para que pueda cumplir sus funciones y objetivos de acuerdo con el nuevo sistema procesal penal.

Actualmente es la seguridad pública la prioridad número uno de la población mexicana, por encima incluso de la necesidad de empleo. Según estudios llevados a cabo sobre el tema, este sentimiento de la sociedad mexicana radica por un lado, en la idea de que la incidencia delictiva se ha elevado y por la otra, en que las autoridades de procuración y Administración de justicia en el país se encuentran rebasadas, por tanto se percibe que en México, para los delincuentes existe un ambiente de impunidad.

Derivado de lo anterior se afirma que las procuradurías necesitan una transformación estructural para que socialmente sean consideradas un órgano del estado: con garantías de independencia para sus miembros, con transparencia y responsabilidad del titular y de sus integrantes en cuanto a las acciones que realizan.

En la práctica profesional se ha observado, que aún sin estar contempladas en la ley las autoridades investigadoras se exceden en sus funciones en forma arbitraria contra los detenidos por lo que se requiere que el Ministerio Público sea realmente independiente, que debe estar alejado de cualquier aspecto político, de las razones de estado o de los intereses de grupo, que sea un Ministerio Público con autonomía técnica y funcional consistente en un garante legal y legítimo de la imparcialidad e igualdad de todos ante la ley.

En México el Ministerio Público Federal y los Ministerios Públicos Locales han estado ligados al poder ejecutivo, por ser un órgano de procuración de justicia dependiente, instrumentalizada hacia objetivos políticos, no profesional y con severos problemas de corrupción interna y hacia la sociedad. Esta situación se ha intentado remediar desde hace muchos años a través de la academia.

La procuración de justicia en México no se ha modernizado al mismo ritmo porque esencialmente preserva el diseño del régimen presidencialista y vertical que nos caracterizó a partir de la Constitución de 1917. Al respecto existen diagnósticos de la Organización de las Naciones Unidas a través de sus diferentes oficinas que entre las observaciones hechas a México destaca la falta de autonomía del Ministerio Público, la ausencia de un modelo acusatorio así como la inexistencia de un juez de ejecución de sanciones.

Por lo anterior es necesaria su independencia funcional, institucional y su propia autonomía presupuestaria que le permitan desarrollarse libre y eficientemente de acuerdo a los principios que rigen su actividad. Pero esto no funciona solo, hay que crear reglamentos que garanticen la dirigibilidad de normas que lo rigen y que hagan más fácil su ejecución y cumplimiento.

De esta forma, sería una entidad independiente que conservaría los principios primordiales como el ser representante social, ser de buena fe, actuar con legalidad, honradez e imparcialidad entre otros, los cuales no se cumplen cabalmente en virtud de la dependencia que tiene con el poder ejecutivo.

Abstract

The importance of this research is based on the idea that autonomy ensures that the prosecution has the necessary institutional space in order to fulfill its functions and objectives under the new system of criminal procedure.

Currently, public safety is the number one priority of the Mexican population, even above the need for employment. According to studies carried out on the subject, this feeling of Mexican society on the one hand lies in the idea that the crime rate has risen and the other, the authorities of law enforcement and justice administration in the country are overwhelmed, then it is perceived that in Mexico, for criminals there is an atmosphere of impunity.

Due to the above it is argued that prosecutors need a structural transformation to socially be considered an organ of state, with guarantees of independence for its members, with transparency and accountability of the owner and its members regarding the actions they perform.

The practice has shown that even without being covered by the law, the investigating authorities overstepped his authority in an arbitrary manner against detainees which requires that the General Attorney to be truly independent, which must be away from any aspect the political, reasons of state or group interests, a General Attorney with technical and functional solution in a legal and legitimate guarantees of impartiality and equality of all before the law.

In Mexico, the Federal and Local prosecutors have been linked to the executive, as a law enforcement body dependent instrumentalized towards political objectives, not professional and serious problems of internal corruption and toward society. This remedy has been tried for many years through the academy.

The procurement of justice in Mexico has not been modernized to keep pace because essentially preserves the presidential system design and vertical characterized us from the Constitution of 1917. In this regard there are diagnostic of the Organization of the United Nations through its various offices of the observations made in Mexico highlights the lack of autonomy of the Public Ministry, the absence of an adversarial model and the absence of a court enforcement of penalties.

Therefore it is necessary functional independence, institutional autonomy and its own budget to enable it to develop freely and efficiently in accordance with the principles governing its activity. But this does not work alone; you must create regulations to ensure the manageability of rules governing it and make it easier to implementation and enforcement.

In this manner, it would be an independent entity that would hold the key principles as

being representative of society, of good faith, act with legality, honesty and fairness among others, which are not fully met under the dependence of the power executive.

Análisis del Ramo 33, en el municipio de Camerino Z. Mendoza, Veracruz

Romeo Ramos Torres

RESUMEN

La presente tesis tiene como objetivo dar a conocer la reforma del estado mexicano, y buscar que el estado asegure su supervivencia y su funcionalidad, ante los incesantes cambios económicos, políticos y sociales del país.

Para poder hablar del Ramo 33, debemos conocer el funcionamiento de las finanzas públicas y estructuras del sector público en México.

Las reformas al Estado son procesos inducidos cuyo objetivo, fue el de terminar con el estado paternalista, propietario interventor excesivo y absorbente, promoviendo en cambio su fortalecimiento para hacerlo más justo y eficaz. Para ello, se requería redimensionarlo haciéndolo ágil y eficiente, ampliando los espacios a la iniciativa de los grupos sociales organizados y liberando recursos que estaban atados a empresas públicas para concentrar la atención política en las prioridades impostergables de justicia.

Finanzas Publicas, el Estado obtiene ingresos que le permiten obtener los gastos necesarios para procurar servicios a la población en cumplimiento de su misión de promover el bienestar general. Estos ingresos se deben obtener en la cuantía, tiempo informa que previene la ley, la cual también establece los destinos prefijado presupuestariamente para los fondos obtenidos.

Las Finanzas públicas en México tienen su base en el artículo 25 de la Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual nos señala que corresponde al Estado la Rectoría del desarrollo nacional para garantizar que este sea integral y sustentable, que fortalezca la soberanía de la nación y su régimen democrático y que, mediante el fomento del crecimiento económico y el empleo y una más justa distribución del ingreso y la riqueza, permita el pleno ejercicio de la libertad y la dignidad de los individuos, grupos y clases sociales, cuya seguridad protege esta Constitución.

La estructura del sector público federal, la Constitución Política de la República señala los componentes del sector gubernamental en el artículo 49 expresa que el supremo poder de la Federación se divide para su ejercicio en .Legislativo, Ejecutivo y Judicial.

Dentro del sector gobierno federal el poder legislativo se deposita en el Congreso de la Unión el que a su vez está constituido por dos cámaras: la de diputados, integrada por los representantes populares, y la de Senadores conformada por quienes representan a las entidades federativas.

El poder judicial radica en una suprema corte de justicia un tribunal electoral, en tribunales colegiados y unitarios de circuito, en juzgados de distrito y en un consejo de la Judicatura Federal.

El Poder Ejecutivo está depositado en una sola persona que se denomina presidente de los Estados Unidos Mexicanos, quien para el desempeño de sus funciones cuenta con la

administración pública Federal. Está de acuerdo a la carta magna, es centralizada y paraestatal, y está regulada por la Ley orgánica que expide el Congreso.

Ingreso Público, se puede concluir que las finanzas públicas en México deben de coadyuvar al cumplimiento de los objetivos establecidos en el marco constitucional, actuando a través de los sectores gobierno y paraestatal, para incidir en el conjunto de la economía. En el sector central se manifiesta por medio de la normalidad fiscal, contribuciones y de más ingresos gubernamentales; así como mediante el gasto e infraestructura económica y social.

La estructura gubernamental del Estado requiere para cumplir con las funciones que la Ley le otorga de proveerse de los medios económicos necesarios para enfrentar sus obligaciones de proveer los servicios públicos, así como para garantizar su continua existencia.

La Ley de Coordinación Fiscal regula las relaciones fiscales entre los tres órdenes de gobierno: La Federación, los Estados y los municipios e incluye disposiciones sobre los montos y formas de distribución de los Recursos. Es decir, la Ley de Coordinación Fiscal busca realizar una distribución equitativa a las entidades

Federativas de los recursos que se les asigna en el presupuesto de egresos de la Federación, atendiendo los rubros y fórmulas de distribución que se establecen en el presupuesto y en la propia Ley Nacional de Coordinación Fiscal.

Un plan de desarrollo es una herramienta de gestión que promueve desarrollo social en un determinado territorio. De esta manera, sienta las bases para atender las necesidades insatisfechas de la población y para mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.

El propósito de algunas transferencias federales es reducir la brecha que existe entre los ingresos propios de los Estados y Municipios, y sus necesidades de gasto.

El Ramo 33 transfiere recursos del presupuesto federal a los estados, destinados a la atención de responsabilidades que la Federación había trasladado a éstos con anterioridad por la vía de convenios así como responsabilidades que a partir de las reformas a la ley de coordinación fiscal asumieron los estados.

A partir del ejercicio presupuestal 1999 al Ramo 33 se le incorporaron dos fondos más el de Educación Tecnológica y de Adultos y el de Seguridad Pública, por lo que actualmente se encuentra conformado por siete fondos.

- Fondo de aportaciones para la Educación básica y normal.
- Fondo de aportaciones para los Servicios de Salud.
- Fondo de aportaciones para la infraestructura social, dividido en dos.
 - Fondo para la infraestructura social estatal.
 - Fondo para la infraestructura social municipal.
- Fondo de aportaciones para los fortalecimientos de los municipios y de las demarcaciones territoriales del D.F.
- Fondo de aportaciones múltiples dividido en tres:
 - Fondo para la asistencia social
 - Fondo para la infraestructura educativa básica.
 - Fondo para infraestructura educativa superior.

- Fondo de aportaciones para la educación tecnológica y de adultos del D.F.
- Fondo de aportaciones para la seguridad pública de los Estados y del D.F.

ABSTRAC

The present thesis aim is to ex pose the reform of the Mexican state, and look that the state ensures its survival and functionality, facing the incessant economic, political and social conditions.

For being able to speak of RAMO 33, we must know the functioning of public finance and the structures of the public sector in Mexico.

State reforms are induced processes whose objective was to end the nanny state, excessive auditor, owner and absorbent, promoting instead its strengthening to make it more fair and effective. Todo this, it was required to resize it making it more agile and efficient, expanding the opportunities for initiative organized social groups and freeing resources that were tied to public companies to focus political attention on the postponed priorities of justice.

Public Finance, the State receives an income that allows obtain the necessary expenses to procure services to the population in accomplishment of its mission of promoting the general welfare. This income must be obtained in the amount, time and way that prevent the law, which also establishes the budgetary default destination for funds raised.

Public finances in Mexico are based on Article 25 of the political Constitution of the United Mexican States, which notes us that corresponds to the State the Rectory of national development to ensure that it is comprehensive and sustainable, that it strengthen the sovereignty of the nation and its democratic system and, by promoting the economic growth and employment and a falrer distribution of income and wealth, allow the full exercise of freedom and dignity of individuals, groups and social classes, whose security is being protected by this Constitution.

The structure of the federal public sector, the political Constitution of the Republic notes the components of the governmental sector in Article 49 states that the supreme power of the Federation is divided for its exercise: Legislative, Executive and Judicial.

Within the federal government sector the legislative power is deposited in the Union Congress whose is constituted by two chambers: the Chamber of Deputies, composed of the popular representatives, and the Senators chamber composed by those who represent the states.

Executive power lies in a supreme court of justice, electoral court, collegiate courts and unitary of circuits, district courts and in a Federal Judicial Council.

Executive power is deposited in a single person called the President of the United Mexican States, who in the performance of his duties counts with the public Federal administration. He agreed to the constitution, is centralized and parastatal, and it is regulated by the Organic Law issued by the Congress.

Public revenue can conclude that the public finances of Mexico must contribute to the accomplishment of the objectives set out in the constitutional framework, acting through the government and parastatal sectors, to influence the whole economy. In the central sector is manifested through the normal tax, contributions and more government income, and by the expense, economical infrastructure and social infrastructure.

The governmental structure of the state requires for fulfilling the functions that the Law grants of providing of the financial means necessary lo face their obligations of providing public services, and to ensure its continual existence.

Fiscal Coordination Law regulates the fiscal relations between the three levels of government: the Federation, states and municipalities, including provisions about the amounts and forms of distribution of the resources. That is, Fiscal Coordination Law seeks to make an equitable distribution to states of the resources that are assigned in the budget of expenditures of the Federation, serving items and distribution formulas set out in the budget and in the actual National Fiscal Coordination Law.

A development plan is a management tool that promotes social development in a given territory. In this manner, sets the basis for addressing the unmet needs of the population and to improve the quality of life of all citizens. .

The purpose of some federal transfers is to reduce the gap that exists between own revenues of states and municipalities, and their spending needs.

RAMO 33 transfers resources from the federal budget to the states, designated for the attention of responsibilities that the Federation had taken to those earlier by the way of agreements and responsibilities from which the reforms of fiscal coordination law the states assumed.

From budget year 1999 to RAMO 33 two more funds were incorporated to the Technological and Adult Education and Public Security, so it is currently conformed of seven funds.

- Fund for contributions for basic education and normal.
- Fund for contributions for the Health Services.
- Fund for contributions for social infrastructure, divided into two.
- Fund for state social infrastructure.
- Fund for municipal social infrastructure.
- Fund for contributions to the fortifications of the municipalities and territorial demarcations DF
- Fund for multiple inputs divided into three:
 - Welfare Fund
 - Fund for basic educational infrastructure.
 - Fund for higher education infrastructure.
- Fund for contributions to technology education and adult DF
- Fund for contributions to public safety and the Federal States

Análisis de las políticas y Programas Públicos: el caso de los programas sociales en el estado de Nayarit

Abel Ortiz Prado

Resumen

La presente investigación, pretende contribuir a la discusión sobre el tema de la incidencia de la política social implementada por la administración gubernamental 2005-2011, en la mitigación de la pobreza y en esa consecuencia también en la elevación de la calidad de vida de los habitantes del Estado de Nayarit. Parte de la premisa de que al institucionalizarse los derechos sociales, pasan de ser una dádiva del Estado a sus habitantes a un derecho legítimo exigible por parte de éstos al gobierno en turno. Bajo el principio de legalidad al que están sujetos los servidores públicos, que establece que éstos; "sólo pueden hacer lo que la Ley les permite hacer", dichos derechos sociales, al institucionalizarse, dejarán de estar sujetos a la voluntad caprichosa del gobernante en turno.

Abstract

This investigation aims to contribute to the discussion on the subject of the impact of social policy implemented by the government administration 2005-2011, in poverty alleviation and consequently as well the elevation of quality of life for the inhabitants of the State of Nayarit. Part of the premise that institutionalized social rights, go from being a bestowal of the State to its inhabitants to a legitimate right callable by these to the government in turn. Under the principle of legality which are subject to the public officials, which establishes that these, "can do only what the law allows them to do," such social rights to be institutionalized then will no longer be subjects to the capricious will of the governor in turn.

Aplicación del modelo de las 4D (Diagnóstico, Decisión, Dirección, Difusión) en las políticas culturales y su contribución al desarrollo social en el estado de Durango

Lourdes Elena Hernández Carrillo

RESUMEN

La presente investigación es de corte etnográfica y recupera a través de entrevistas a 5 estudiantes y 1 maestro sus experiencias en relación a los juegos didácticos en la clase de matemáticas en el sexto grado de educación primaria, para conocer su análisis y resultados en su aplicación. En este estudio se menciona la importancia de identificar las habilidades que desarrollan los estudiantes al ejecutar juegos matemáticos, sus dificultades, los tipos de juegos que más les gustan, pero sobre todo las estrategias matemáticas que utilizan al resolver actividades lúdicas.

Se destaca el papel del maestro en el proceso de desarrollo de las habilidades de los estudiantes, el papel del error en la construcción del conocimiento y la importancia de reconocer que las matemáticas no se aprenden por repetición, sino por la aplicación de los conocimientos en la vida cotidiana, a través de los juegos, por ejemplo.

Finalmente se deja claro que los juegos didácticos en las clases de matemáticas fomentan el desarrollo de habilidades en los estudiantes, esto debido a que al ponerlos en práctica se despierta el interés, se propicia la participación de todos los pupilos y en general se pone en práctica una matemática activa y no memorística.

ABSTRAC

This is an ethnographic research type, and recovers through interview to five students and a teacher, their experiences related to the didactic games applied in Mathematics classes at 6 Th grade of Elementary Education, for knowing its analysis and results in this application. This paper mentions the importance of identifying the abilities that student's development when they apply mathematical games, their difficulties, the kind of games they like the most, but especially the mathematical strategies that they use for solving lucid activities.

The teacher's role is important in the process of development of the students abilities, the play of the error in the construction of the knowledge and their importance of recognizing that Mathematics can not be learned by repetition, but by the application of the knowledge in the daily life, through games by example.

Diseño de un Sistema de evaluación del desempeño para aplicarse en la administración pública del estado de Nayarit

Victorino Sánchez Romero

Resumen

Soy una persona convencida que los métodos y técnicas administrativas que se han aplicado en el sector privado pueden aplicarse con igual éxito en el sector público, este trabajo de tesis está estructurado de tal forma que se puede ir identificando paso a paso lo que se debe hacer para logra mejorar sustancialmente la gestión pública en el estado de Nayarit. En el Capítulo I trato de hacer conciencia de cuál es la principal problemática que aqueja a las instituciones gubernamentales, cuales son los principales retos que se enfrentan los actuales administradores públicos, definí las principales preguntas que me ayudaran a orientar mi trabajo de tesis, así como la definición tanto el objetivo principal y los objetivos secundarios. El Objetivo principal do esta tesis es detectar que nivel de cumplimiento tienen actualmente los entes públicos tanto estatales, municipales como autónomos y descentralizados en la Implementación de un sistema de evaluación del desempeño como lo exige. la modificación al artículo 134 de la constitución, así como el nivel de calidad con que actualmente cuenta el sector público del estado de Nayarit. Sino tenemos con claridad la medición inicial, no podremos saber si la implementación de un sistema de evaluación del desempeño incide directamente en la mejora de la gestión pública que es el fin último de este estudio.

En el Capítulo 2, tratamos de desarrollar el marco teórico de este estudio, desde el contexto estatal para darnos una idea en qué nivel se encuentra el estado de Nayarit con respecto a la media nacional de los principales indicadores, también se plasma los conceptos de los principales factores que considero son claves para el logro del fin último, como son; la planeación, la calidad, la evaluación del desempeño, liderazgo y trabajo en equipo.

En el Capítulo 3, se da a conocer la metodología con que se evalúa a las instituciones públicas, esta herramienta será utilizada tanto para el diagnostico inicial como las evaluaciones anuales que se deberán aplicar para darle seguimiento a las estrategias implementadas para la mejora continua.

En el Capítulo 4 se proporciona una guía metodológica paso a paso para hacer realidad con relativa facilidad la implementación del sistema de evaluación del desempeño.

En el Capítulo 5 se define con claridad las funciones que deben realizar tanto las contralorías internas como la fiscalización, considero que el control interno y el control externo son factores claves para lograr los objetivos planteados.

En las conclusiones se da a conocer las respuestas a las principales preguntas y se verifica el cumplimiento del objetivo principal y los objetivos secundarios de este trabajo de tesis, en donde se constata que la implementación de un sistema de evaluación del desempeño influye directamente en la mejora de la calidad de la gestión pública.

Abstract

I am convinced that the methods and administrative technologies that have been applied in the private sector can also be applied with equal success in the public sector. This thesis is structured in a way, which makes it possible to identify step by step, what is necessary to substantially improve public management of the state of Nayarit. In Chapter 1 of my thesis, I try to shed light on some of the principal issues that afflict our government institutions and the critical challenges that the current public administrators face. I have also defined the fundamental questions that will help me orientate my thesis and define both the primary and the secondary objectives. The goal of this thesis is to detect what level of achievement has been accomplished by public government institutions, including state and municipal, such as the autonomous and decentralized institutions involved in the implementation of a system of evaluation for development required by Article 134 of the Constitution, as well as the level of quality which is currently in the public sector of the State of Nayarit. If we do not have clear what the initial measurements are, we will not be able to know if the implementation of any kind of system of evaluation will work toward the improvement of the public sector which is the aim of this thesis.

In Chapter 2, we plan on developing the theoretical frame of this thesis from the state context to give us an idea of what level the State of Nayarit is in with regards to the national average of the principal indicators. Also, one forms the concepts of the principal factors that I consider key to the achievement of the final results which are; the planning, the quality, the evaluation of the performance, leadership and teamwork.

In Chapter 3, I provide the methodology used to evaluate the public institutions. This tool will be used for the initial diagnosis as well as the annual evaluations that will have to be applied to provide follow-ups to the strategies implemented for constant improvement.

In Chapter 4, a methodological guide is provided in a stepwise form to make the implementation of the system of evaluation relatively easy.

In Chapter 5, the functions that must coordinate both the internal controllerships and the taxation are clearly defined. I think that the internal control and the external control are key factors to achieve previously stated goals.

In conclusion, we shed light on the answers of the essential questions and verify the accomplishment of the main and secondary goals of the work involved in this thesis; where it is stated that the implementation of a system of evaluation of the performance influences directly toward the improvement of the quality of the public management.

La percepción de los productores sobre el programa de fomento agrícola de la alianza para el campo 2004 en el municipio de Martínez de la Torre del Estado de Veracruz

Samuel Perdomo Serrano

Resumen

Este trabajo aborda un sector poco discutido por los estudiosos del agro, el sector rural. Considerando que las economías mundiales están en un proceso de globalización, donde' la competitividad será el reto para alcanzar el desarrollo. Nuestro país no escapa de esta realidad, por lo que el Gobierno Federal ha implementado una serie de acciones para hacer frente a estos retos.

Desde esta perspectiva, el sector agropecuario, ha sido uno de los más afectados por la apertura comercial, teniendo como estrategia de crecimiento la incorporación de tierras a los cultivos; sin embargo no es viable sustentar el crecimiento de la producción a través del uso extensivo de recursos naturales, por lo que se debe hacer a través de aumentos en la productividad por unidad de superficie.

La agricultura, atraviesa además por una creciente descapitalización, que ha provocado bajos índices de producción. El Gobierno Federal para remediar esta situación utiliza como estrategia de política pública, el Programa de Alianza para el Campo (APC). El cual se ha adoptado y adaptado por el Gobierno del Estado, siendo utilizado como estrategia de desarrollo, por lo que el subsector agrícola fue atendido por el Programa de Fomento Agrícola, mismo que ha ejercido recursos en beneficio de productores del Estado de Veracruz.

La investigación de este trabajo, se enfocó a conocer la percepción de los productores sobre el Programa de Fomento Agrícola de la Alianza para el Campo en el año 2004 en el municipio de Martínez de la Torre del Estado de Veracruz.

Este estudio es exploratorio y descriptivo. Exploratorio porque revisa la operación de un programa definido por el nivel federal y adecuado por el nivel estatal. Descriptivo porque se propone describir la opinión y percepción de los productores beneficiados con el Programa de Fomento Agrícola, esto es la aplicación de política pública, para lo cual se realizó un Censo a los productores beneficiados.

La metodología que se utilizó en este trabajo se refiere a la modalidad de un estudio de caso, porque se concentra en algo específico, su distinción radica en la forma especial para obtener información y su sistematización con fines de investigación. De tal modo que la atención está centrada en un objeto único, y se trata de un análisis de un caso en lo particular y de tipo empírico.

El espacio de discusión se concreta en revisar la respuesta de los productores al Censo realizado para conocer su percepción del programa. La unidad de análisis está constituida por los productores beneficiados con el Programa de Fomento Agrícola.

El Censo se estructuró, considerando aspectos técnicos, paquetes tecnológicos, ingresos económicos, aspectos productivos, y apoyos otorgados.

Se realizó un análisis sistémico del programa de Fomento Agrícola, en el que se consideraron los subsistemas energético, estructural y funcional, describiendo el entorno inmediato y mediato, donde participan las dependencias e instituciones que tienen relación con el subsector agrícola, y finalmente se hizo un análisis explicativo de la relación entre los subsistemas, de los que se derivan el nivel de productividad, rentabilidad del cultivo y el nivel de satisfacción de los productores.

Con las características del estado de Veracruz, del Distrito de Desarrollo Rural No. 03 Martínez de la Torre, y del municipio del mismo nombre, se hace la reseña de la ubicación de la unidad de análisis, sus características físicas y .. socioeconómicas.

Se analizó la instrumentación y configuración de la Alianza para el Campo, como estrategia del Gobierno, para incrementar la rentabilidad de la actividad agropecuaria.

Con la percepción de los productores, acerca de los apoyos del Programa de Fomento Agrícola, se muestra que este programa influyó de una manera directa y determinante en los resultados productivos.

Este estudio, es un ejemplo evidente de cómo la política pública general, se traduce y adecua a un sector en particular, de cómo las inercias de índole nacional, toman nuevas formas en el ámbito estatal.

ABSTRACT

Considering that the World economies are facing a globalization process, the competitiveness is the challenge in order to achieve the development, it seems clear that our country must confront reality as well. For this reason The Federal Government has implemented several actions to face up these challenges.

According to this, the agricultural sector has been one of the most affected by the commercial opening, practicing, like growth strategy, the incorporation of land to farming; however, it is not feasible to support the growth of the production through the extensive use of natural resources, but through the productivity rise per unit of surface.

In addition, agriculture is confronting a growing lack of investment that has prompted low production index. In order to remedy this situation, The Federal Government utilizes, like Policy Sciences strategy, the program "Alianza Para El Campo" (APC). This has been taken and adapted by The State Government, being used like development strategy; therefore the agricultural sub sector was received by the "Programa de Fomento Agrícola" that has exerted resources to benefit producers of the State of Veracruz.

This research focused on knowing the producers' perception about the "Programa de Fomento Agrícola de la Alianza Para El Campo" in 2004, in the town council of Martínez de la Torre Veracruz.

This is an exploratory and descriptive study because reviews the operation of a program defined by the Federal Level and adjusted by the State Level; at the same time it is meant to describe the producers' perception or opinion, who were benefited by the "Programa de Fomento Agrícola"; in other words, the application of Policy Sciences, through a

census on the benefited producers.

The methodology that was used in this study belongs to the mode of this sort of research, because it is specific. This kind of nature involves the unique way to obtain information and its systematization on researching.

Thus, the concern is focused on a special object and it is about an analysis of a particular and empirical case.

The debate consists in evaluate the producers answers to the practiced census to know the perception of the program. The analysis unit is composed of the producers who were benefited by the "Programa de Fomento Agrícola"

The census was organized considering: technical aspects, technological packages, economic income, productive aspects and support given.

A systematic analysis of the "Programa de Fomento Agrícola" was carried out, at the same time the energy, structural and functional subsystem was considered, describing the immediate environment; where some organizations and institutions, related to the agricultural sub sector, participate and finally, an explanatory analysis of the relationship between the systems was done, this leads to the productivity level, the profitability of the cultivation and the satisfaction level of the producers.

According to the characteristics of the State of Veracruz, the District of Rural Development 03 Martinez de La Torre and the town council, the summary of the location of the analysis unit, its physical and socio economic features was provided.

Furthermore, the implementation and configuration' of the "Alianza Para El Campo" was analyzed like a Government strategy, to increase the profitability of the agricultural activity.

On the basis of the producers' perception about the support of the "Programa de Fomento Agrícola", it is revealed that the program has a direct and determining influence on the productive results.

This study is an obvious example of how the Policy Sciences is translated and adapted for a particular sector and how the national tendencies turned into new shapes in the State sphere.

Factores que condicionan la falta de continuidad de las MiPyMEs en la zona conurbada, Veracruz-Boca del Río

Haydee Zizumbo Ramírez

RESUMEN

En un país como México, las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyMEs)¹ constituyen un elemento fundamental para el desarrollo económico del mismo. Con base en información proporcionada por el Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI), se estima que las MiPyMEs representan el 99% del total de unidades económicas del país, aportan alrededor del 50% del Producto Interno Bruto y contribuyen a generar más del 70% de los empleos en México, razón por la cual es fundamental vigilar y fortalecer su funcionamiento, de tal forma que permitan aumentar los niveles de productividad del país y generar más empleos.

A pesar de su importancia, las MiPyMEs enfrentan de manera individual una serie de problemas que, en algunos casos, han impedido su continuidad. Esto significa que los caracteres que le confieren su naturaleza no han podido permanecer a lo largo de los años.

La presente investigación se realizó por la necesidad de conocer cuáles han sido las causas que propiciaron el cierre de empresas, mismas que habían realizado actividades económicas que por más de 10 años.

Esta inquietud surgió también por el hecho de que se había mantenido contacto con las empresas años previos al cierre, periodo en el cual habían estado bien posicionadas en el mercado y presentaban una situación financiera favorable, por lo anterior, al observar su probable cierre, surgió la necesidad de conocer el porqué de esta situación.

Después de analizar detalladamente los resultados obtenidos a través de las entrevistas con los empresarios propietarios de las MiPyMEs, respecto a las principales causas que condicionaron la falta de continuidad de su establecimiento comercial se pudo concluir lo siguiente:

1. Se considera que el cierre de la empresa se debe básicamente a la falta de experiencia en el sector en el producto o servicio que se estaba ofreciendo, esto tiene una explicación toda vez que en la mayoría de los casos, las empresas no contaban con el mismo administrador.
2. Problemas en ventas en relación a la competencia, situación resultante de la entrada al mercado de grandes empresas o por incumplimiento de contratos por parte de clientes;
3. Problemas en la administración respecto a la toma de decisiones, lo cual se considera una consecuencia de la falta de experiencia en el sector;
4. Problemas de liquidez (Falta de efectivo disponible para afrontar las obligaciones a corto plazo);

¹ Entidades económicas que tienen menos de 100 trabajadores, en el caso de comercio y servicios y menos de 250 en el caso de la industria, según la estratificación contenida en la Ley para el Desarrollo de la Competitividad de la micro, pequeña y mediana empresa.

5. Elevados costos de operación.

Adicionalmente, durante la realización del presente trabajo, también se analizó si estas empresas habían contado con algún apoyo gubernamental que les permitiera continuar en operaciones, obteniendo de parte de los empresarios, una respuesta negativa en todos los casos, y no sólo eso, sino que estos no conocían los apoyos que el Gobierno ofrece para las empresas. En este sentido, el Gobierno Federal, a través de la Secretaría de Economía, debe vigilar y analizar las causas que impiden la continuidad de las MiPyMEs, a fin de establecer estrategias que apoyen a las empresas que están presentando estos problemas, para evitar una pérdida de empleos; porque si bien es cierto que es necesario apoyar proyectos emprendedores, también se considera una prioridad apoyar a aquellas empresas que durante varios años han generado empleos para nuestro país y región.

SUMMARY

In a country like Mexico, Micro ones, Small and Medians Companies (MiPyMEs) constitute a fundamental element for the economic development of it. Based on information provided by the National Institute of Statistical Geography and Informatics (INEGI), it is esteemed that MiPyMEs, which represent a total of 99% of the economic units of the country, contributes around a 50% of the Gross Internal Product and contributes to generate more than 70% of the uses in Mexico, reason why it is fundamental to watch and to fortify their operation, in a form in which they allow to increase the levels of productivity of the country and to generate more uses.

In spite of their importance, MiPyMEs face in an individual way a series of problems that, in some cases, have prevented their continuity. This means that their characters and their nature have been able to be prevented throughout the years.

The present investigation was done by the necessity of knowing which have been the causes that caused the closing of companies, some that had been in operation for more than 10 years.

This restlessness arose because it had been contact with the companies previous years to the closing, period in which they had been stable, had a good position in the market and also presented a favorable financial situation, therefore, when observing their closing, the necessity to know the reason of this situation arose.

After when analyzing the results obtained through the interviews with the owners of the MiPyMEs, the main causes that conditioned the lack of continuity of their commercial activities could be summed up in the following points:

1. It is considered that the closing of the companies must relate basically to the lack of experience in the sector, in the product or service that was being offered, this has a good explanation in the majority of the cases, the companies did not have the same manager.
2. Problems in sales in relation to the competition, problem caused by the entrance of great companies to the market or by contract violations on the part of clients;
3. Problems in the management area specifically making correct decisions, which is a consequence of the lack of experience in the sector;
4. Problems of liquidity (Lacking of strength for duty to confront the short term

- obligations);
5. High costs of operation.

Additionally, during the accomplishment of the present work, also it was analyzed if these companies had counted with some governmental support that allowed them to continue in operation, obtaining from the industrialists, a negative answer in all the cases, and not only that, but these did not know the supports that the Government offers to these kinds of companies. In this sense, the Federal Government, through the Secretary of Economy, must watch and analyze the causes that prevent the continuity of the MiPyMEs, in order to establish strategies that support the companies that present these problems, to avoid a deprivation of rank and privileges; because although it is certain that it is necessary to support enterprising projects, it is also a priority to support those companies that during several years have generated jobs for our country and region.